

## АПЕЛЛЯЦИОННОЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ

Судебная коллегия по гражданским делам Московского областного суда в составе

председательствующего Терещенко А.А.,  
судей Варламовой Е.А., Соколовой Н.М.,

при секретаре Адайкиной О.А.,

рассмотрела в открытом судебном заседании **03 декабря 2014 года** апелляционное представление Каширского городского прокурора, апелляционную жалобу ТИК Каширского района Московской области на решение Каширского городского суда Московской области от 24 ноября 2014 года по делу по заявлению Жданова Ивана Юрьевича о признании решения территориальной избирательной комиссии Каширского района Московской области об отказе в регистрации кандидата в депутаты совета депутатов городского поселения Кашира Каширского муниципального района Московской области в части незаконным, заслушав доклад судьи Варламовой Е.А., объяснения Жданова И.Ю., представителя Регионального отделения в Московской области Политической партии «ПАРТИЯ ПРОГРЕССА» Крайнева Д.А., представителей Избирательной комиссии Московской области Антонова А.А., Горячих А.А., представителя Управления Минюста России по Московской области Николова А.В., заключения прокурора Ковалева Е.А., представителя Центральной избирательной комиссии Российской Федерации Воронина Д.Ю., представителя Министерства юстиции Российской Федерации Спицыной О.Г.,

установила:

Решением Совета депутатов муниципального образования «Городское поселение Кашира» от 10.10.2014 г. № 2/2, опубликованным 13.10.2014 г. в газете «Городское поселение Кашира», на 7 декабря 2014 года назначены повторные выборы депутатов Совета депутатов муниципального образования «Городское поселение Кашира» с сокращением сроков избирательных действий на одну треть, по избирательному округу № 3 одного депутата по замещению депутатского мандата и по избирательному округу №5 одного депутата по замещению депутатского мандата ( л.д. 126-127, л.д.168).

Решением Избирательной комиссии Московской области № 16/304-5 от 17 октября 2011 года по ходатайству Совета депутатов муниципального образования «Городское поселение Кашира» (решение Совета депутатов от 06.10.2011г. № 140/43) полномочия избирательной комиссии муниципального образования «Городское поселение Кашира» возложены на

территориальную избирательную комиссию Каширского района (далее ТИК Каширского района) (л.д. 129).

Решением ТИК Каширского района от 13.11.2014 года № 1419 отказано в регистрации в качестве кандидата в депутаты Совета депутатов городского поселения Кашира Каширского муниципального района по многомандатному избирательному округу № 3 Жданову И.Ю., выдвинутому Региональным отделением в Московской области Политической партии «ПАРТИЯ ПРОГРЕССА», на повторных выборах депутата Совета депутатов муниципального образования «Городское поселение Кашира» по избирательному округу № 3.

Жданов И.Ю. обратился в суд с заявлением, в котором, уточнив требования, просил признать незаконным вышеуказанное решение ТИК Каширского района от 13.11.2014г. № 1419 в части указания на несоблюдение требований к выдвижению кандидата, предусмотренных Федеральным законом «О политических партиях» ( л.д. 4- 8, л.д. 164-165).

В обоснование указал, что 31.10.2014 г. от избирательного объединения Регионального отделения в Московской области Политической партии «ПАРТИЯ ПРОГРЕССА» в ТИК Каширского района были представлены документы о выдвижении И.Ю. Жданова от данного избирательного объединения кандидатом в депутаты Совета депутатов городского поселения Кашира по многомандатному избирательному округу № 3. 31.10.2014 г. в ТИК Каширского района заявителем были представлены документы, предусмотренные ст. 23 Закона Московской области «О муниципальных выборах», были соблюдены все требования федерального законодательства и законодательства Московской области к выдвижению кандидата на выборах от избирательного объединения. От территориальной избирательной комиссии поступило письмо № 267 от 31.10.2014 г., в котором сообщалось, что Региональное отделение в Московской области Политической партии «ПАРТИЯ ПРОГРЕССА» не вправе принимать участие в выборах 07 декабря 2014 года на территории Каширского муниципального района. Вследствие этого Политической партии «ПАРТИЯ ПРОГРЕССА» было отказано в выдвижении кандидата и праве на участие в выборах. Так как имелся фактический отказ в выдвижении кандидата, он не стал собирать подписи в поддержку своего выдвижения.

Считал решение ТИК Каширского района незаконным, так как 02 октября 2014 года Политической партией «ПАРТИЯ ПРОГРЕССА» в Министерство юстиции РФ были представлены документы о регистрации региональных отделений Российской Федерации в 44 субъектах Российской Федерации и с этого дня Политическая партия «ПАРТИЯ ПРОГРЕССА» и ее региональные отделения имеют право участвовать в выборах на территории Российской Федерации, назначенных после этой даты.

Решением Каширского городского суда от 24 ноября 2014 года заявление удовлетворено.

С решением суда не согласились Каширский городской прокурор и ТИК Каширского района, апелляционное представление подано Каширским

городским прокурором, апелляционная жалоба подана ТИК Каширского района. Просят отменить решение суда и отказать в удовлетворении заявления.

Изучив материалы дела, обсудив доводы апелляционного представления и апелляционной жалобы, выслушав прокурора Ковалева Е.А., поддержавшего доводы апелляционного представления, заключения представителя ЦИК России Воронина Д.Ю., представителя Минюста России Спицыной О.Г., судебная коллегия считает решение суда подлежащим отмене по следующим основаниям.

Из материалов дела видно, что 2 октября 2014 года Политической партией «ПАРТИЯ ПРОГРЕССА» в Министерство юстиции Российской Федерации дополнительно к представленным 1 октября 2014 года свидетельствам о регистрации 43 региональных отделений партии представлено свидетельство о регистрации сорок четвертого регионального отделения партии (т. 1, л.д. 13).

Из протокола общего собрания Регионального отделения в Московской области Политической партии «ПАРТИЯ ПРОГРЕССА» от 26.10.2014 г. усматривается, что названным Региональным отделением кандидатом в депутаты Совета депутатов муниципального образования «Городское поселение Кашира» на повторных выборах депутата Совета депутатов муниципального образования Городское поселение Кашира» по многомандатному избирательному округу № 3, назначенных на 7 декабря 2014 года, выдвинут Жданов И.Ю. (т. 1, л.д. 150- 152).

31 октября 2014 года уполномоченным представителем избирательного объединения - Регионального отделения в Московской области политической партии «ПАРТИЯ ПРОГРЕССА» Замятиным Е.М. и кандидатом Ждановым И.Ю. в ТИК Каширского района представлены:

- нотариально удостоверенная копия документа о государственной регистрации избирательного объединения в 1 экз. на 2 л.;
- решение общего собрания регионального отделения политической партии в 1 экз. на 3 л.;
- протокол заседания 26.10.2014 года в 1 экз. на 2 л.;
- документ, подтверждающий согласование с ответствующим органом избирательного объединения кандидатуры, выдвигаемой в качестве кандидата в 1 экз. на 2 л.;
- . список уполномоченных представителей избирательного объединения в 1 экз. на 1 л.;
- заявления каждого уполномоченного представителя избирательного объединения в 1 экз. на 4 л.;
- заявление кандидата о согласии баллотироваться в 1 экз. на 1 л.;
- копия паспорта в 1 экз. на 3 л.;
- копия документа об образовании в 1 экз. на 3 л.;
- сведения о доходах и имуществе в 1 экз. на 1 л.;

Справка с места работы или иной документ, подтверждающий сведения об основном месте работы или службы, документы, подтверждающие род занятий кандидата не представлены (т. 1, л.д. 9).

Письмом ТИК Каширского района от 31.10.2014 года Региональному отделению в Московской области Политической партии «ПАРТИИ ПРОГРЕССА» сообщено, что в соответствии с информацией Управления Министерства юстиции Российской Федерации в Московской области, Региональное отделение в Московской области Политической партии «ПАРТИИ ПРОГРЕССА» не вправе принимать участие в выборах 7 декабря 2014 года на территории Каширского муниципального района.

Усматривается, что Решением от 13.11.2014 года № 1419 ТИК Каширского района отказала кандидату Жданову И.Ю. выдвинутому Региональным отделением в Московской области Политической партии «Партия Прогресса», в регистрации в качестве кандидата в депутаты Совета депутатов городского поселения Кашира Каширского муниципального района по многомандатному избирательному округу № 3 на повторных выборах депутата Совета депутатов муниципального образования «Городское поселение Кашира» по избирательному округу № 3 по двум основаниям, предусмотренным пунктами 3 и 4 ч. 24 ст. 30 Закона Московской области Закон Московской области от 04.06.2013 N 46/2013-ОЗ «О муниципальных выборах в Московской области»:

для кандидатов, выдвинутых политической партией - несоблюдение требований к выдвижению кандидата, предусмотренных Федеральным законом «О политических партиях»;

- отсутствие среди документов, представленных для уведомления о выдвижении и регистрации кандидата, документов, необходимых в соответствии с Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», Законом Московской области «О муниципальных выборах Московской области» для уведомления о выдвижении и (или) регистрации кандидата (л.д.11-12).

Разрешая требования, суд исходил из того, из положений ч. 2 ст. 36, пункта 1 статьи 15 Федерального закона от 11 июля 2001 года № 95-ФЗ «О политических партиях» следует, что право на участие в выборах политическая партия и ее региональные отделения получают не на основании внесения их в список, а на основании другого юридического факта - представления в уполномоченные органы документов о регистрации региональных отделений не менее чем в половине субъектов Российской Федерации.

Признавая незаконным оспариваемое решение в части указания на основание отказа – несоблюдение требований к выдвижению кандидата, предусмотренных Федеральным законом «О политических партиях», суд исходил из того, что, поскольку к моменту публикации Решения Совета депутатов муниципального образования «Городское поселение Кашира» от 10.10.2014 года «О назначении повторных выборов депутатов Совета

депутатов муниципального образования «Городское поселение Каширское» политической партией «ПАРТИЯ ПРОГРЕССА» в уполномоченные органы представлены документы, подтверждающие государственную регистрацию ее региональных отделений не менее чем в половине субъектов Российской Федерации, то требования ч.2 ст. 36 Федерального закона «О политических партиях» политической партией были выполнены, и региональное отделение в Московской области этой партии имело право участвовать в выборах. Основание к отказу в регистрации, предусмотренное п.п. б» п. 24 ст. 38 Федерального закона № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и п. 3 части 24 статьи 30 Закона Московской области «О муниципальных выборах» в рассматриваемом случае отсутствовало.

Судебная коллегия с выводом суда об удовлетворении заявления согласиться не может.

В соответствии с положениями ч. 3 ст. 246 ГПК при рассмотрении и разрешении дел, возникающих из публичных правоотношений, суд не связан основаниями и доводами заявленных требований.

На основании нормы ч. 1 ст. 259 ГПК РФ избиратели, участники референдума, кандидаты и их доверенные лица, избирательные объединения и их доверенные лица, политические партии и их региональные отделения, иные общественные объединения, инициативные группы по проведению референдума и их уполномоченные представители, иные группы участников референдума и их уполномоченные представители, наблюдатели, прокурор, считающие, что решениями или действиями (бездействием) органа государственной власти, органа местного самоуправления, общественных объединений, избирательной комиссии, комиссии референдума, должностного лица нарушаются избирательные права или право на участие в референдуме граждан Российской Федерации, вправе обратиться с заявлением в суд.

Согласно положениям п. 6. ст. 76 Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" решение избирательной комиссии о регистрации кандидата (списка кандидатов), об отказе в регистрации кандидата (списка кандидатов) может быть отменено судом, а решение избирательной комиссии об отказе в регистрации кандидата (списка кандидатов) - также избирательной комиссией в порядке, предусмотренном статьей 75 настоящего Федерального закона, по заявлению зарегистрировавшей кандидата (список кандидатов) избирательной комиссии, кандидата, избирательного объединения, в отношении которых вынесено такое решение, кандидата, зарегистрированного по тому же избирательному округу, избирательного объединения, список кандидатов которого зарегистрирован по тому же избирательному округу, если будет установлено, что решение было принято избирательной комиссией с нарушением требований, предусмотренных пунктами 24 - 26 статьи 38

настоящего Федерального закона, иных требований, предусмотренных настоящим Федеральным законом, иным законом.

В соответствии с положениями п. в ч. 1 ст. 26 Федерального закона от 11.07.2001 N 95-ФЗ "О политических партиях" политическая партия в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, вправе участвовать в выборах и референдумах в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В силу положений ч.ч. 1, 4 ст. 19 Федерального закона от 11.07.2001 N 95-ФЗ "О политических партиях", на уполномоченный орган возложена обязанность вносить записи о государственной регистрации политических партий и их региональных отделений в единый государственный реестр юридических лиц, открытый для всеобщего ознакомления, а также ежегодно публиковать перечень политических партий и их региональных отделений по состоянию на 1 января в общероссийских периодических печатных изданиях и размещать этот перечень с указанием даты регистрации каждой политической партии и каждого ее регионального отделения, а также тексты уставов и программ политических партий на специальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети общего пользования. В случае внесения изменений в устав политической партии федеральный уполномоченный орган размещает на указанном сайте текст устава с учетом этих изменений в пятидневный срок со дня государственной регистрации изменений, внесенных в устав политической партии. На указанном сайте размещаются также контактные телефоны постоянно действующих руководящих органов политических партий и их региональных отделений и иная открытая информация о политических партиях.

Исходя из положений п. 2 ст. 36 названного Федерального закона от 11.07.2001 N 95-ФЗ, политическая партия, а в случаях, предусмотренных уставом политической партии, ее региональные отделения и иные структурные подразделения вправе принимать участие в выборах, официальное опубликование решения о назначении (проведении) которых состоялось после представления политической партией в уполномоченные органы документов, подтверждающих государственную регистрацию ее региональных отделений не менее чем в половине субъектов Российской Федерации.

В свою очередь, положениями п. 9 ст. 35 Федерального закона Федеральный закон от 12.06.2002 N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" установлено, что федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление функций в сфере регистрации общественных объединений и политических партий, его территориальные органы составляют список политических партий, региональных отделений и иных структурных подразделений политических партий, иных общественных объединений, имеющих право в соответствии с Федеральным законом "О политических партиях" и настоящим Федеральным законом принимать участие в выборах в качестве избирательных объединений, по состоянию на

день официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов и не позднее чем через три дня со дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов публикуют указанный список в государственных или муниципальных периодических печатных изданиях, размещают его на своих официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", а также в этот же срок направляют указанный список в избирательную комиссию, организующую выборы. На выборах в органы местного самоуправления в указанный список включаются политические партии, их соответствующие региональные отделения и иные структурные подразделения, имеющие право в соответствии с Федеральным законом "О политических партиях" принимать участие в выборах, а также иные общественные объединения, которые отвечают требованиям, предусмотренным подпунктом 25 статьи 2 настоящего Федерального закона, и их соответствующие структурные подразделения.

Из материалов дела видно, что 24.10.2014 года Управление Министерства юстиции по Московской области направило в адрес ТИК Каширского района список политических партий, региональных отделений политических партий и иных общественных объединений, имеющих право в соответствии с Федеральным законом от 11.07.2001 г. N 95-ФЗ "О политических партиях" принимать участие в выборах в качестве избирательных объединений по состоянию на день официального опубликования решения о назначении выборов (т. 1, л.д. 143 – 149).

Региональное отделение в Московской области Политической партии «ПАРТИЯ ПРОГРЕСС» в качестве избирательного объединения, имеющего право участвовать в выборах на территории Московской области, в данном списке не указано.

Суд не принял во внимание, что законом предусмотрен определенный механизм действий для устранения сомнений избирательной комиссии о соответствии политической партии требованиям п. 2 ст. 36 Федерального закона от 11.07.2001 г. N 95-ФЗ "О политических партиях" и, соответственно, ее праве участвовать в выборах: в соответствии с положениями ч. 5 ст. 19 Федерального закона от 11.07.2001 N 95-ФЗ "О политических партиях" уполномоченные органы по запросам соответствующих избирательных комиссий представляют им в десятидневный срок со дня получения запроса списки отвечающих требованиям пункта 2 статьи 36 настоящего Федерального закона политических партий и их региональных отделений по состоянию на день получения соответствующего запроса.

(в ред. Федерального закона от 21.03.2002 N 31-ФЗ).

Таким образом, положениями данной нормы избирательная комиссия наделена правом запрашивать сведения, а на уполномоченный орган возложена обязанность предоставить избирательной комиссии список партий и их региональных отделений, соответствующих положениям п. 2 ст. 36 названного Федерального закона, т.е. имеющих право участия в выборах.

Из материалов дела видно, что на запрос Избирательной комиссии Московской области о праве политической партии «ПАРТИЯ ПРОГРЕССА»

участвовать в выборах, поступивший 28.10.2014 года, Управление Министерства юстиции по Московской области сообщило, что по информации Министерства юстиции Российской Федерации Политическая партия «ПАРТИЯ ПРОГРЕССА» не вправе принимать участие в выборах. В этой связи Региональное отделение Политической партии в Московской области Политической партии «ПАРТИЯ ПРОГРЕССА» не вправе принимать участие выборах (т. 1 л.д. 142).

Письмом ИКМО от 30.10.2014 года указанный ответ был доведен до сведения территориальных избирательных комиссий (т. 1, л.д. 141).

Судебная коллегия полагает, с учетом приведенных норм законодательства, что поскольку ТИК Каширского района были получены предоставленные уполномоченным органом сведения об отсутствии у Регионального отделения в Московской области Политической Партии «ПАРТИЯ ПРОГРЕССА» права на участие в выборах, следовательно, ТИК Каширского района не могла расценивать данную информацию иным образом.

Вследствие чего при отказе в регистрации кандидата Жданова И.Ю., выдвинутого региональным отделением политической партии, ТИК Каширского района правомерно указала в качестве одного из оснований принятого решения на несоблюдение требований к выдвижению кандидата, предусмотренных Федеральным законом «О политических партиях».

Поскольку выводы суда противоречат обстоятельствам дела, решение суда подлежит отмене с принятием по делу нового решения об отказе в удовлетворении заявления.

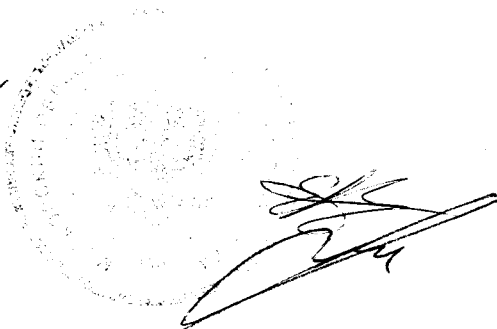
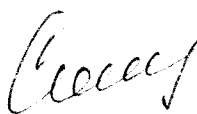
Руководствуясь ст.ст. 328, 329 ГПК РФ, судебная коллегия

### ОПРЕДЕЛИЛА:

решение Каширского городского суда Московской области от 24 ноября 2014 года отменить. Принять по делу новое решение. Заявление Жданова Ивана Юрьевича о признании незаконным в части решения территориальной избирательной комиссии Каширского района Московской области об отказе в регистрации кандидата в депутаты совета депутатов городского поселения Кашира Каширского муниципального района Московской области оставить без удовлетворения.

Председательствующий

Судьи



Прошито и  
пронумеровано 2

Судья



Секретарь



