

РЕШЕНИЕ
Именем Российской Федерации

28 мая 2014 г. Кировский районный суд г.Астрахани в составе:
председательствующего судьи Г.К.Шамшутдиновой
при секретаре Д.В.Максимове,
рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по заявлению
Политической партии «ПАРТИЯ ПРОГРЕССА» об оспаривании решения
Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Астраханской
области об отказе в государственной регистрации регионального отделения,

УСТАНОВИЛ:

Политическая партия «ПАРТИЯ ПРОГРЕССА» обратилась в суд с
заявлением, указав, что 17.11.2013 состоялся Учредительный съезд Политической
партии «Народный Альянс». На учредительном съезде принято решение о
создании Политической Партии «Народный Альянс». В дальнейшем, 08.02.2014 на
втором съезде партии, было принято решение о принятии Устава в новой редакции,
в котором изменено, в том числе, наименование партии на наименование:
Политическая партия «ПАРТИЯ ПРОГРЕССА» и соответствующем
переименовании всех региональных отделений.

25.02.2014 Министерством юстиции Российской Федерации в соответствии
с Федеральным законом от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ «О политических партиях»
зарегистрирована Политическая партия «ПАРТИЯ ПРОГРЕССА» (ОГРН
47799003164 от 25.02.2014).

13.03.2014 уполномоченным лицом партии Ашурковым В.Л. был
представлен на государственную регистрацию в Управление Министерства
юстиции Российской Федерации по Астраханской области пакет документов,
предусмотренный статьей 18 Федерального закона «О политических партиях» для
государственной регистрации регионального отделения партии в Астраханской
области.

01.04.2014 уведомлением № 30/03-1075 в государственной регистрации
регионального отделения партии в Астраханской области было отказано со
ссылкой на пп. «а» п. 2 ст. 20 Федерального закона «О политических партиях» по
основаниям отсутствия полномочий у Ашуркова В.Л. на подписание заявления по
форме Р11001.

Заявитель считает данное уведомление незаконным по следующим
основаниям: Ашурков В.Л. назначен уполномоченным лицом в соответствии с
законом. Согласно пункту «а» ч. 2 ст. 20 Закона региональному отделению
политической партии может быть отказано в государственной регистрации в
случае, если: а) не представлены документы, необходимые в соответствии с
настоящим Федеральным законом для государственной регистрации регионального
отделения политической партии.

Между тем, документы, необходимые в соответствии с законом, были
представлены в Управление в полном объеме, вопрос полномочий относится к
содержанию документов, то есть Управление обязано было в случае сомнений в
соответствии с п. 2.1 ст. 20 Закона приостановить государственную регистрацию и

предложить представить дополнительное решение для устранения обстоятельства, являющегося по его мнению «недостатком».

По указанным основаниям заявитель просит признать недействительным уведомление об отказе в государственной регистрации № 30/03-1075 от 01.04.2014, обязать Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Астраханской области произвести государственную регистрацию регионального отделения в Астраханской области политической партии «ПАРТИЯ ПРОГРЕССА».

В судебное заседание представитель заявителя не явился, извещен о времени и месте рассмотрения заявления.

По смыслу ст. 14 Международного пакта о гражданских и политических правах лицо само определяет объем своих прав и обязанностей в гражданском процессе. Поэтому лицо, определив свои права, реализует их по своему усмотрению. Распоряжение своими правами по усмотрению лица является одним из основополагающих принципов судопроизводства.

Неявка лица, извещенного в установленном порядке о времени и месте рассмотрения дела, является его волеизъявлением, свидетельствующим об отказе от реализации своего права на непосредственное участие в судебном разбирательстве дела и иных процессуальных прав, поэтому не является преградой для рассмотрения судом дела по существу.

Представитель Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Астраханской области Волкова И.М. с доводами заявления не согласилась.

Выслушав явившееся лицо, изучив материалы дела, суд приходит к следующему.

Положениями статьи 10 Федерального закона от 08.08.2001 №129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» предусмотрено, что федеральными законами может устанавливаться специальный порядок регистрации отдельных видов юридических лиц.

Государственная регистрация региональных отделений политических партий осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 08.08.2001 №129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» с учетом специального порядка государственной регистрации, установленного положениями статьи 15 Федерального закона от 11.07.2001 № 95-ФЗ «О политических партиях».

Перечень документов, представляемых для государственной регистрации регионального отделения политической партии, определен положениями п.1 ст.18 Федерального закона от 11.07.2001 № 95-ФЗ «О политических партиях», в соответствии с которым для государственной регистрации регионального отделения политической партии в территориальный орган федерального уполномоченного органа (Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Астраханской области) представляется заявление, подписанное уполномоченными лицами политической партии.

Как установлено судом, документы для государственной регистрации регионального отделения в Астраханской области политической партии «ПАРТИЯ ПРОГРЕССА» получены Управлением по почте.

Согласно представленной копии решения учредительного съезда Политической партии «Народный Альянс» от 17.11.2013 Ашурков В.Л., выступивший в качестве заявителя, уполномочен на подписание и заверение

документов политической партии, указанных в п.1 ст.16 Федерального закона «О политических партиях», а также представление их в Минюст России, исходя из чего Управлением сделан вывод, что полномочиями на подписание и заверение документов региональных отделений партии Ашурков В.Л. не наделен. Иных документов, подтверждающих наделение Ашуркова В.Л. полномочиями по государственной регистрации региональных отделений, в Управление не представлено.

Довод заявителя об иных полномочиях Ашуркова В.Л. суд признает несостоятельным, так как согласно вышеуказанному решению учредительного съезда иные полномочия Ашуркова В.Л. также связаны с представлением документов непосредственно в Минюст России для государственной регистрации самой партии.

Таким образом, Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Астраханской области сделан правомерный вывод о непредставлении для государственной регистрации регионального отделения в Астраханской области Политической партии «ПАРТИЯ ПРОГРЕССА» заявления, заверенного лицом, уполномоченным политической партией на подписание и заверение документов, представляемых в территориальные органы Минюста России для государственной регистрации региональных отделений партии, то есть о нарушении п.1 ст.18 Федерального закона от 11.07.2001 № 95-ФЗ «О политических партиях».

В соответствии с положениями пп.«а» п.2 ст.20 Федерального закона от 11.07.2001 № 95-ФЗ «О политических партиях» непредставление документов, необходимых в соответствии с указанным Федеральным законом для государственной регистрации регионального отделения политической партии, является основанием для отказа в государственной регистрации регионального отделения политической партии.

При этом, доводы заявителя о возможности приостановлении государственной регистрации в соответствии с п.2.1 ст.20 указанного закона не могут быть приняты во внимание.

Согласно п. 2.1 ст.20 Федерального закона от 11.07.2001 № 95-ФЗ «О политических партиях» государственная регистрация регионального отделения политической партии может быть приостановлена в соответствии с пунктом 5.1 статьи 15 настоящего Федерального закона при наличии основания для отказа в государственной регистрации регионального отделения политической партии, предусмотренного подпунктом "б" пункта 2 настоящей статьи, то есть если основанием для отказа послужил тот факт, что территориальным органом установлено, что содержащаяся в представленных для государственной регистрации регионального отделения политической партии документах информация не соответствует требованиям указанного Федерального закона.

Между тем, данное основание не указано в оспариваемом уведомлении Управления.

Судом также установлено, что 07.04.2014 в Управление повторно представлены документы для государственной регистрации регионального отделения в Астраханской области Политической партии «ПАРТИЯ ПРОГРЕССА». В числе документов представлено решение учредительного съезда Политической партии «Народный Альянс» от 17.11.2013 о назначении Ашуркова В.Л. уполномоченным лицом политической партии по регистрации региональных отделений, в том числе о наделении его полномочиями по подписанию и

заверению документов, а также иными необходимыми полномочиями, связанными с государственной регистрацией региональных отделений, из чего следует, что решение к моменту первичного представления документов для государственной регистрации регионального отделения партией было принято, но не представлено в Управление.

Поскольку нарушение, выявленное Управлением при первичном представлении документов для государственной регистрации регионального отделения, было устранено, 21.04.2014 Управлением принято решение о государственной регистрации Регионального отделения в Астраханской области Политической партии «ПАРТИЯ ПРОГРЕССА».

Рассматривая доводы заявителя о том, что отказ в регистрации нарушает права Партии, суд исходит из того, что в соответствии с п. 5 ст. 20 Федерального закона «О политических партиях» отказ в государственной регистрации политической партии или ее регионального отделения не является препятствием для повторных представлений документов в уполномоченные органы для государственной регистрации при условии устранения оснований, вызвавших отказ.

Кроме того, свобода ассоциаций по смыслу статьи 11 Европейской конвенции по правам человека и основных свобод не является абсолютной, и не лишает государство полномочий по защите государственных институтов либо прав и свобод других граждан.

При таких обстоятельствах, суд приходит к выводу о том, что права заявителя на создание региональных отделений ограничены не были.

Исходя из изложенного, оснований для удовлетворения заявления не усматривается.

Руководствуясь ст.ст.194,196-198, 258 ГПК РФ, суд

Р Е Ш И Л:

В удовлетворении заявления Политической партии «ПАРТИЯ ПРОГРЕССА» об оспаривании решения Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Астраханской области об отказе в государственной регистрации регионального отделения отказать.

Решение может быть обжаловано в апелляционную инстанцию Астраханского областного суда в течение месяца.

Судья: подпись.

Верно. Судья:



К. Шамшутдинова