

**РЕШЕНИЕ
ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

г. Вологда

16 июня 2014 года

Вологодский городской суд Вологодской области в составе:
судьи Молоковой Л.К.,
при секретаре Сухопаровой А.С.,

рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по заявлению Политической партии «ПАРТИЯ ПРОГРЕССА» о признании недействительным решения Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Вологодской области,

УСТАНОВИЛ:

25.02.2014 Министерством юстиции Российской Федерации зарегистрирована Политическая партия «ПАРТИЯ ПРОГРЕССА». Уведомлением от 01.04.2014 в государственной регистрации регионального отделения партии в Вологодской области, Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Вологодской области отказало со ссылкой на пп. "а" п. 2 ст. 20 Федерального закона "О политических партиях", поскольку у уполномоченного лица Ашуркова В.Л. недостаточно полномочий на подписание заявления по форме Р11001. Заявитель считает указанное уведомление незаконным, поскольку Ашурков В.Л. назначен уполномоченным лицом в соответствии с Федеральным законом "О политических партиях", согласно представленным на регистрацию документами, которые ранее проверены Министерством юстиции Российской Федерации. Из решения от 17.11.2013 о создании политической партии следует, что в полномочия Ашуркова В.Л. включены "иные полномочия", то есть их перечень не был исчерпывающим и Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Вологодской области не вправе отказывать в регистрации по данному основанию. Документы, необходимые для регистрации в соответствии с законом, представлены в полном объеме, вопрос полномочий относится к содержанию документов, то есть в соответствии с п. 2.1. ст. 20 Закона имелась возможность приостановить государственную регистрацию и предложить представить дополнительное решение для устранения обстоятельства, являющегося "недостатком".

Просит признать недействительным уведомление об отказе в государственной регистрации юридического лица при создании № 35/03-1872 от 01.04.2014, обязать Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Вологодской области произвести государственную регистрацию Регионального отделения в Вологодской области Политической партии «ПАРТИЯ ПРОГРЕССА».

Представитель заявителя в судебное заседание не явился, извещался надлежащим образом, о причинах неявки не сообщил.

Представитель заинтересованного лица по доверенности Щекин И.С. в судебном заседании с требованиями не согласился по основаниям, изложенным в возражениях.

Суд, заслушав представителя заинтересованного лица, исследовав материалы дела, приходит к следующему:

2

В соответствии со статьей 46 Конституции РФ и главой 25 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации граждане и организации вправе обратиться в суд за защитой своих прав и свобод с заявлением об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных или муниципальных служащих, в результате которых, по мнению указанных лиц, были нарушены их права и свободы или созданы препятствия к осуществлению ими прав и свобод либо на них незаконно возложена какая-либо обязанность или они незаконно привлечены к ответственности.

В силу части 1 статьи 254 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации гражданин, организация вправе оспорить в суде решение, действие (бездействие) органа государственной власти, органа местного самоуправления, должностного лица, государственного или муниципального служащего, если считают, что нарушены их права и свободы.

В соответствии со статьей 255 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации к решениям, действиям (бездействию) органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных или муниципальных служащих, оспариваемым в порядке гражданского судопроизводства, относятся коллегиальные и единоличные решения и действия (бездействие), в результате которых: нарушены права и свободы гражданина; созданы препятствия к осуществлению гражданином его прав и свобод; на гражданина незаконно возложена какая-либо обязанность или он незаконно привлечен к ответственности.

Как следует из части 4 статьи 258 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, суд отказывает в удовлетворении заявления, если установит, что оспариваемое решение или действие принято либо совершено в соответствии с законом в пределах полномочий органа государственной власти, органа местного самоуправления, должностного лица, государственного или муниципального служащего и права либо свободы гражданина не были нарушены.

Согласно разъяснениям, изложенным в пункте 25 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 10 февраля 2009 года N 2 "О практике рассмотрения судами дел об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих", при рассмотрении дела по существу суду надлежит выяснять: имеет ли орган (лицо) полномочия на принятие решения или совершение действия. В случае, когда принятие или непринятие решения, совершение или не совершение действия в силу закона или иного нормативного правового акта отнесено к усмотрению органа или лица, решение, действие (бездействие) которых оспариваются, суд не вправе оценивать целесообразность такого решения, действия (бездействия), например при оспаривании бездействия, выразившегося в непринятии акта о награждении конкретного лица; соблюден ли порядок принятия решений, совершения действий органом или лицом в том случае, если такие требования установлены нормативными правовыми актами (форма, сроки, основания, процедура и т.п.). При этом следует иметь в виду, что о незаконности оспариваемых решений, действий (бездействия) свидетельствует лишь существенное несоблюдение установленного порядка; соответствует ли содержание оспариваемого решения, совершенного действия (бездействия) требованиям закона и иного нормативного правового акта, регулирующих данные правоотношения.

Основанием к удовлетворению заявления может служить нарушение требований законодательства хотя бы по одному из оснований, свидетельствующих о незаконности принятых решений, совершенных действий (бездействия).

Из материалов дела следует, что 13.03.2014 Ашурков Владимир Львович, действуя от имени Регионального отделения в Вологодской области Политической партии «ПАРТИЯ ПРОГРЕССА», обратился в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Вологодской области с заявлением о государственной регистрации (вх. от 13.03.2014 № 2075). В подтверждение полномочий представлено решение учредительного съезда Политической партии «Народный Альянс» (в дальнейшем «ПАРТИЯ ПРОГРЕССА») от 17.11.2013, которым Ашурков В.Л. назначен уполномоченным лицом партии с наделением его полномочиями по представлению документов, указанных в пункте 1 статьи 16 Федерального закона «О политических партиях» в Министерство юстиции Российской Федерации, полномочиями по подписанию и заверению документов, представляемых в Министерство юстиции Российской Федерации для государственной регистрации партии, а также иными полномочиями, связанными с представлением документов в Министерство юстиции Российской Федерации для государственной регистрации партии.

Уведомлением от 01.04.2014 в государственной регистрации регионального отделения партии в Вологодской области, Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Вологодской области отказало со ссылкой на пп. "а" п. 2 ст. 20 Федерального закона "О политических партиях", поскольку у уполномоченного лица Ашуркова В.Л. недостаточно полномочий на подписание заявления по форме Р11001.

Согласно требованиям статьи 18 Федерального закона от 11.07.2001 № 95-ФЗ «О политических партиях» для государственной регистрации регионального отделения политической партии, приобретающего статус юридического лица с момента такой регистрации, в территориальный орган Минюста России представляется заявление, подписанное уполномоченными лицами политической партии.

В силу установленной пунктом «а» пункта 1 статьи 27 Закона «О политических партиях» обязанности неукоснительного соблюдения политической партией и ее региональными отделениями Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также устава политической партии, при определении полномочий лица (лиц), действующего от имени и в интересах политической партии, подлежат применению положения Гражданского кодекса Российской Федерации, а также иных федеральных законов, регулирующих соответствующее правоотношение.

При государственной регистрации юридического лица заявителями могут выступать только физические лица, перечень которых приведен в пункте 1.3 статьи 9 Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» и определяется в соответствии с правилами ст. 182 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Согласно требованиям ст. 182 Гражданского кодекса Российской Федерации создание, изменение и прекращение гражданских прав и обязанностей одним лицом от имени другого лица возможно только при наличии у такого лица (представителя) соответствующего полномочия на совершение определенной сделки, не допуская возможность их расширительного толкования.

Таким образом, решение высшего органа политической партии от 17.11.2013, представленное в подтверждение полномочий на подписание

4

заявления, не содержит сведений о наделении Ашуркова В.Л. полномочиями по государственной регистрации Регионального отделения в Вологодской области Политической партии «ПАРТИЯ ПРОГРЕССА» с правом обращения с соответствующим заявлением в Управление, поскольку представление документов в территориальные органы Минюста России относительно региональных отделений политической партии прямо не предусмотрено рассматриваемым документом и не может быть отнесено к числу специальных случаев представительства, указанных в абзаце 2 части 1 статьи 182 Гражданского кодекса Российской Федерации.

На основании изложенного, учитывая, что решение об отказе в государственной регистрации регионального отделения партии в Вологодской области принято Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Вологодской области в соответствии с компетенцией заинтересованного лица, а также, принимая во внимание, что в соответствии с положениями статей 255, 258 ГПК РФ, согласно которым незаконным могут быть признаны лишь такие решения, действия (бездействие), которые нарушают права и свободы заявителя, создают препятствия к осуществлению им его прав и свобод, незаконно возлагают на него какую-либо обязанность, указанные обстоятельства при рассмотрении заявления судом не установлены, оснований для удовлетворения заявленных требований не имеется. При этом суд учитывает, что заявитель не лишен права на повторное обращение с заявлением о государственной регистрации Регионального отделения в Вологодской области Политической партии «ПАРТИЯ ПРОГРЕССА» после устранения нарушений, повлекших отказ, следовательно, препятствий к осуществлению прав оспариваемым решением не создано.

Таким образом, суд не находит оснований для удовлетворения заявленных требований.

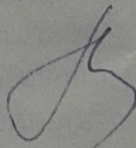
Руководствуясь ст.ст. 194-198, 258 ГПК РФ, суд

РЕШИЛ:

Политической партии «ПАРТИЯ ПРОГРЕССА» в удовлетворении заявления о признании недействительным решения Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Вологодской области отказать.

Решение суда может быть обжаловано в Вологодский областной суд через Вологодский городской суд в апелляционном порядке течение месяца со дня принятия решения судом в окончательной форме.

Копия верна.
Судья



Л.К. Молокова

Мотивированное решение изготовлено 20 июня 2014 года

РЕШЕНИЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ
НА 23 ИЮНЯ 2014
ГОДА В ЗАКОННУЮ
СИЛУ НЕ ВСТУПИЛО.
СЕКРЕТАРЬ

