

судья: Е.В. Перепечина
гражданское дело №33-10435

АПЕЛЛЯЦИОННОЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ

город Москва

30 марта 2015 года

Судебная коллегия по административным делам Московского городского суда в составе

председательствующего
судей

А.Н. Пономарёва,
Д.В. Гришина, С.Л. Мисюры,

при секретаре В.Е. Фомичёвой,
с участием прокурора Т.И. Подвысоцкой,
рассмотрела в открытом судебном заседании по докладу судьи А.Н. Пономарёва дело по апелляционной жалобе Политической партии "Партия прогресса" на решение Замоскворецкого районного суда г. Москвы от 28 января 2015 года по делу по заявлению Политической партии "Партия прогресса" о защите избирательных прав, которым в удовлетворении заявленных требований отказано,

установила:

Политическая партия "Партия прогресса" обратилась в суд с указанным выше заявлением, полагая незаконным отказ Министерства юстиции РФ по Московской области включить её в Список избирательных объединений, имеющих право участвовать в выборах.

Требования мотивированы тем, что Политическая партия "Партия прогресса" имеет региональные отделения в более чем половине субъектах Российской Федерации, что в силу закона является достаточным основанием для признания за нею права быть включённой в указанные Списки.

Решением Замоскворецкого районного суда г. Москвы от 28 января 2015 года постановлено: в удовлетворении заявления Политической партии "Партия прогресса" о защите избирательных прав отказать.

В апелляционной жалобе Политической партии "Партия прогресса" ставится вопрос об отмене решения.

В заседании судебной коллегии представитель Политической партии "Партия прогресса" – И.Ю. Жданов, по доверенности от 23 октября 2014 года, Д.А. Крайнев, по доверенности от 1 марта 2015 года, доводы апелляционной жалобы поддержали с учётом дополнения к апелляционной жалобе.

Представитель Министерства юстиции РФ – Т.В. Журавкова, по доверенности от 22 декабря 2014 года, просила решение суда оставить без изменения с учётом представленных возражений.

Проверив материалы дела, заслушав представителей Политической партии "Партия прогресса", представителя Министерства юстиции РФ, заключение прокурора Т.И. Подвысоцкой, полагавшей решение суда законным и обоснованным, обсудив доводы жалобы, судебная коллегия приходит к следующему выводу.

В соответствии с ч. 1 ст. 330 ГПК РФ основаниями для отмены или изменения решения суда в апелляционном порядке являются: 1) неправильное определение обстоятельств, имеющих значение для дела; 2) недоказанность установленных судом первой инстанции обстоятельств, имеющих значение для дела; 3) несоответствие выводов суда первой инстанции, изложенных в решении суда, обстоятельствам дела; 4) нарушение или неправильное применение норм материального права или норм процессуального права.

Таких оснований для отмены или изменения обжалуемого судебного постановления в апелляционном порядке по доводам апелляционной жалобы, изученным по материалам дела, не имеется.

Установлено, что 25 февраля 2014 года Министерством юстиции России принято решение о государственной регистрации Политической партии "Партия прогресса".

Таким образом, в силу с п. 4 ст. 15 Федерального закон от 11 июля 2001 г. N 95-ФЗ "О политических партиях" Политическая партия "Партия прогресса" обязана не позднее чем через шесть месяцев со дня её государственной регистрации, то есть не позднее 25 августа 2014 года, осуществить государственную своих региональных отделений не менее чем в половине субъектов Российской Федерации.

Однако в указанный срок Политическая партия "Партия прогресса" осуществила государственную регистрацию только 16 региональных объединений, а, следовательно, не имела своих региональных отделений в половине субъектов Российской Федерации.

Государственная регистрация остальных региональных отделений производилась Политической партией "Партия прогресса" до 22 сентября 2014 года включительно, то есть уже после того, как установленный Законом шестимесячный срок для государственной регистрации региональных отделений Партии истёк.

2 октября 2014 года Политическая партия "Партия прогресса" представила в Министерства юстиции РФ документы о регистрации 43 региональных отделений.

Министерство юстиции РФ, рассмотрев представленные документы, отказало во включении заявителя в Список политических партий, имеющих право принимать участие в выборах, на том основании, что в 25 субъектах России региональные отделения Политической партии "Партия прогресса" были зарегистрированы за пределами установленного законом шестимесячного срока. При этом в 23 субъектах России судами приняты решения об отказе в удовлетворении заявлений Политической партии "Партия прогресса" о признании решений территориальных органов Министерства юстиции РФ об отказе в государственной регистрации региональных отделений Партии недействительными, которые на момент рассмотрения настоящего дела вступили в законную силу.

Изложенное, по мнению Министерства юстиции РФ, свидетельствует о том, что Политическая партия "Партия прогресса" не выполнила требования п. 4 ст. 15 Федерального закона от 11 июля 2001 г. N 95-ФЗ "О политических партиях", что даёт органам юстиции основания для признания документа о государственной регистрации Партии утратившим силу, исключения её из единого реестра юридических лиц, и, соответственно, и для отказа во включении в Списки политических партий.

Разрешая спор по существу и отказывая в удовлетворении заявления, суд первой инстанции согласился с приведёнными доводами Министерства юстиции РФ.

С указанным выводом судебная коллегия согласна, поскольку он основан на правильном применении закона и установленных судом обстоятельствах.

Пунктом 6 ст. 15 Федерального закона от 11 июля 2001 г. N 95-ФЗ "О политических партиях" установлено, что в случае, если политическая партия в течение месяца со дня истечения срока, предусмотренного пунктом 4 настоящей статьи, не представит в федеральный уполномоченный орган копии документов о государственной регистрации её региональных отделений не менее чем в половине субъектов Российской Федерации, документ о государственной регистрации политической партии признается федеральным уполномоченным органом утратившим силу, а данная политическая партия и её региональные отделения по решению федерального уполномоченного органа исключаются из единого

государственного реестра юридических лиц путём внесения в него соответствующих записей.

Аналогичные нормы, связанные с участием политической партии либо её регионального объединения в выборах только при условии своевременного представления документов, подтверждающих государственную регистрацию её региональных отделений не менее чем в половине субъектов Российской Федерации, содержатся в других законоположениях.

Так, в соответствии с подпунктом 25 статьи 2 Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" (с изменениями и дополнениями) под избирательным объединением понимается политическая партия, имеющая в соответствии с Федеральным законом N 95-ФЗ "О политических партиях" право участвовать в выборах, в том числе выдвигать кандидатов, списки кандидатов, либо в случаях, предусмотренных уставом политической партии, её региональное отделение или иное структурное подразделение политической партии, имеющее в соответствии с федеральным законом право участвовать в выборах соответствующего уровня.

Согласно пункту 1 статьи 15 Федерального закона от 11 июля 2001 года N 95-ФЗ "О политических партиях" политическая партия и её региональные отделения подлежат государственной регистрации в соответствии с Федеральным законом "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" с учётом специального порядка их регистрации.

В соответствии со ст. 26 Федерального закона от 11.07.2001 N 95-ФЗ "О политических партиях" политические партии вправе, в частности, участвовать в выборах и референдумах в соответствии с законодательством Российской Федерации; создавать региональные, местные и первичные отделения, в том числе с правами юридического лица, принимать решения об их реорганизации и ликвидации.

Политическая партия, а в случаях, предусмотренных уставом политической партии, её региональные отделения и иные структурные подразделения вправе принимать участие в выборах, официальное опубликование решения о назначении (проведении) которых состоялось после представления политической партией в уполномоченные органы документов, подтверждающих государственную регистрацию её

региональных отделений не менее чем в половине субъектов Российской Федерации (п. 2 ст. 36 названного Закона).

Пунктами 4 ст. 19 Федерального закона от 11 июля 2001 г. N 95-ФЗ "О политических партиях" установлено, что федеральный уполномоченный орган ежегодно публикует перечень политических партий и их региональных отделений по состоянию на 1 января в общероссийских периодических печатных изданиях и размещает этот перечень с указанием даты регистрации каждой политической партии и каждого её регионального отделения, а также тексты уставов и программ политических партий на специальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети общего пользования. В случае внесения изменений в устав политической партии федеральный уполномоченный орган размещает на указанном сайте текст устава с учётом этих изменений в пятидневный срок со дня государственной регистрации изменений, внесённых в устав политической партии. На указанном сайте размещаются также контактные телефоны постоянно действующих руководящих органов политических партий и их региональных отделений и иная открытая информация о политических партиях (п. 4).

Уполномоченные органы по запросам соответствующих избирательных комиссий представляют им в десятидневный срок со дня получения запроса списки отвечающих требованиям пункта 2 статьи 36 настоящего Федерального закона политических партий и их региональных отделений по состоянию на день получения соответствующего запроса (п. 3).

При этом п. 9 ст. 35 Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" предусмотрено, что федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление функций в сфере регистрации общественных объединений и политических партий, его территориальные органы составляют список политических партий, региональных отделений и иных структурных подразделений политических партий, иных общественных объединений, имеющих право в соответствии с Федеральным законом "О политических партиях" и настоящим Федеральным законом принимать участие в выборах в качестве избирательных объединений, по состоянию на день официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов и не позднее чем через три дня со дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов публикуют указанный список в государственных или муниципальных периодических печатных изданиях, размещают его на своих официальных сайтах в информационно-

телекоммуникационной сети "Интернет", а также в этот же срок направляют указанный список в избирательную комиссию, организующую выборы. На выборах в федеральные органы государственной власти в указанный список включаются политические партии, имеющие право в соответствии с Федеральным законом "О политических партиях" принимать участие в выборах. На выборах в органы государственной власти субъектов Российской Федерации в указанный список включаются политические партии, их соответствующие региональные отделения, имеющие право в соответствии с Федеральным законом "О политических партиях" принимать участие в выборах. На выборах в органы местного самоуправления в указанный список включаются политические партии, их соответствующие региональные отделения и иные структурные подразделения, имеющие право в соответствии с Федеральным законом "О политических партиях" принимать участие в выборах, а также иные общественные объединения, которые отвечают требованиям, предусмотренным подпунктом 25 статьи 2 настоящего Федерального закона, и их соответствующие структурные подразделения.

Разъясняя данные законоположения, в пунктах 1.1.2, 1.1.3 Постановлении ЦИК России от 11.06.2014 N 235/1486-6 "О Методических рекомендациях по вопросам, связанным с выдвижением и регистрацией кандидатов, списков кандидатов на выборах в органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления" указано, что территориальный орган Министерства юстиции Российской Федерации составляет список политических партий, региональных отделений и иных структурных подразделений политических партий, а также список иных общественных объединений, имеющих право принимать участие в соответствующих выборах, по состоянию на день официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов, публикует указанный список не позднее чем через три дня со дня официального опубликования решения о назначении выборов в государственных региональных или муниципальных периодических печатных изданиях, размещает его в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на своем официальном сайте и в тот же срок направляет указанный список в избирательную комиссию, организующую выборы (п. 1.1.2).

В случае осуществления государственной регистрации политической партии, ее регионального отделения или иного структурного подразделения в связи с их ликвидацией следует учитывать, что согласно пункту 8 статьи 63

Гражданского кодекса Российской Федерации ликвидация юридического лица считается завершенной, а юридическое лицо - прекратившим существование после внесения об этом записи в Единый государственный реестр юридических лиц.

Таким образом, после принятия в соответствии со статьями 41 и 42 Федерального закона N 95-ФЗ решения о ликвидации политической партии, её регионального отделения, иного структурного подразделения съездом политической партии (в отношении структурных подразделений политической партии - также коллегиальным постоянно действующим руководящим органом, если это предусмотрено уставом политической партии), но до момента внесения записи в Единый государственный реестр юридических лиц о государственной регистрации в связи с ликвидацией политическая партия, её региональное отделение, иное структурное подразделение, внесенные в список избирательных объединений в соответствии с пунктом 9 статьи 35 Федерального закона N 67-ФЗ, вправе осуществлять избирательные действия в соответствии с требованиями законодательства, в том числе выдвигать списки кандидатов на выборах соответствующего уровня.

Однако со дня внесения в Единый государственный реестр юридических лиц записи о государственной регистрации политической партии, её регионального отделения, иного структурного подразделения в связи с их ликвидацией такое избирательное объединение утрачивает право участвовать в проведении выборов.

Если такая запись внесена в период избирательной кампании, но до дня голосования, избирательная комиссия, зарегистрировавшая кандидата, список кандидатов, с учётом пункта 4 статьи 76 Федерального закона N 67-ФЗ, принимает решение об обращении в суд с целью получения решения, являющегося основанием для аннулирования регистрации кандидата, списка кандидатов (п. 1.1.3).

Согласно ст. 7 Федерального закона от 18.05.2005 N 51-ФЗ "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" выдвижение кандидатов в составе федеральных списков кандидатов осуществляется политическими партиями, имеющими в соответствии с Федеральным законом от 11 июля 2001 года N 95-ФЗ "О политических партиях" право принимать участие в выборах, в том числе выдвигать списки кандидатов.

Аналогичные нормы Федерального закона от 10.01.2003 N 19-ФЗ "О выборах Президента Российской Федерации" (ст. 29), Федерального закона

от 22.02.2014 N 20-ФЗ "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" (ст. 6) также не связывают выдвижение кандидатов от политической партии в зависимость от включения заявителя в указанный список избирательных объединений.

Из анализа названных норм материального права следует, что составление указанных Списков осуществляется Министерством юстиции РФ отдельно на каждые выборы на основании ежегодно публикуемого в соответствии с п. 4 ст. 19 Федерального закона от 11 июля 2001 г. N 95-ФЗ "О политических партиях" перечня политических партий и их региональных отделений, прошедших государственную регистрацию по состоянию на 1 января. При этом законом установлено, что Министерство юстиции при обновлении Списков по состоянию на день официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов и не позднее чем через три дня со дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов, проверяет не только данные о государственной регистрации региональных отделений политической партии не менее чем в половине субъектов России, но и соблюдение политической партией сроков такой регистрации, поскольку закон не предусматривает возможности восстановления таких сроков.

Указанные сроки в силу п. 7 ст. 15 Федерального закона от 11 июля 2001 г. N 95-ФЗ "О политических партиях" могут только продлеваться в определённых законом случаях: если территориальным органом федерального уполномоченного органа (далее - территориальный орган) принято решение о приостановлении государственной регистрации регионального отделения политической партии, предусмотренное пунктом 5.1 настоящей статьи, либо решение об отказе в государственной регистрации регионального отделения политической партии обжаловано в суд и на день истечения указанных сроков решение суда не вступило в законную силу.

Никем из лиц, участвующих в деле, не оспаривается, что по состоянию на 1 января 2014 года Политическая партии "Партия прогресса" обоснованно не была включена в ежегодно публикуемый Министерством юстиции РФ список политических партий, поскольку её государственная регистрация осуществлена позже, только 25 февраля 2014 года.

Не оспаривается заявителями жалобы и тот факт, что 25 августа 2014 года оканчивался срок государственной регистрации заявителем своих региональных отделений и на указанную дату таковая была осуществлена менее чем в половине субъектов Российской Федерации. При этом решение

о приостановлении государственной регистрации региональных отделений было принято только в трёх субъектах Российской Федерации, в остальных субъектах государственная регистрация региональных отделений не была осуществлена из-за того, что соответствующие документы были поданы самим заявителем с опозданием, за несколько дней до окончания предельно установленного Законом шестимесячного срока.

Изложенное подтверждается и фактическими данными, указанными в дополнении к апелляционной жалобе, согласно которым в 24 субъектах Российской Федерации заявителем документы для государственной регистрации региональных отделений Партии были поданы только в августе 2014 года, что лишало территориальные отделения Министерство юстиции РФ рассмотреть документы в предоставленный им законом для этого 30-дневный срок.

Таким образом, в срок, установленный п. 4 ст. 15 Федерального закона от 11 июля 2001 г. N 95-ФЗ "О политических партиях", Политическая партия "Партия прогресса" не осуществила государственную регистрацию своих региональных отделений не менее чем в половине субъектов Российской Федерации и нарушение указанного срока не связано с действиями Министерства юстиции РФ, что применительно к названным нормам права свидетельствует о законности обжалуемого решения Министерства юстиции РФ.

Кроме того, судебная коллегия принимает во внимание, что в настоящее время суд не может удовлетворить требования Политической партии "Партия прогресса" и обязать Министерство юстиции РФ включить заявителя в Список избирательных объединений на выборы, которые уже окончены и результаты которых подведены.

Составленные Министерством юстиции РФ Списки политических партий, имеющих право принимать участие в выборах, сами по себе избирательных прав заявителя не нарушают, поскольку не препятствовали зарегистрированной в качестве юридического лица политической партии принять участие в выборах.

В такой ситуации восстановление избирательных прав, по поводу которых возник спор, возможно только в рамках проведённой избирательной компании путём оспаривания заявителем по суду законности, например, отказа в регистрации своих кандидатов на состоявшихся выборах.

В заседании судебной коллегии представители Политической партии "Партия прогресса" пояснили, что данная Партия выдвигала своих

кандидатов на прошедших выборах и обжаловала по суду принятые решения, которые вступили в законную силу.

В соответствии с п. 6 Постановления Пленума Верховного Суда РФ и Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 1 июля 1996 г. N 6/8 "О некоторых вопросах, связанных с применением части первой Гражданского кодекса Российской Федерации" основанием для принятия решения суда о признании ненормативного акта, а в случаях, предусмотренных законом, также нормативного акта государственного органа или органа местного самоуправления недействительным являются одновременно как его несоответствие закону или иному правовому акту, так и нарушение указанным актом гражданских прав и охраняемых законом интересов гражданина или юридического лица, обратившихся в суд с соответствующим требованием.

Таким образом, обжалуемое решение Министерства юстиции РФ само по себе не привело к невозможности для заявителя выдвигать своих кандидатов на прошедших выборах и оспаривать решение избирательных комиссий об отказе в регистрации кандидатов, а потому у суда отсутствовали правовые основания для удовлетворения заявления.

Поскольку решение принято судом при правильном применении норм материального права и с соблюдением норм процессуального права, оно является законным и обоснованным и отмене не подлежит.

Апелляционная жалоба и дополнение к ней не содержит доводов, которые являются основанием для отмены решения суда.

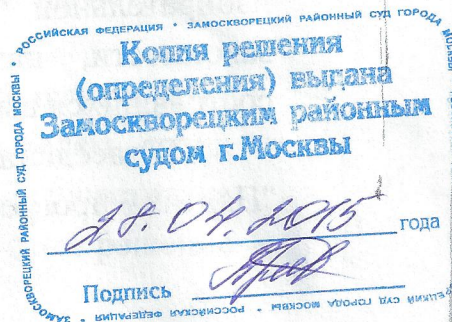
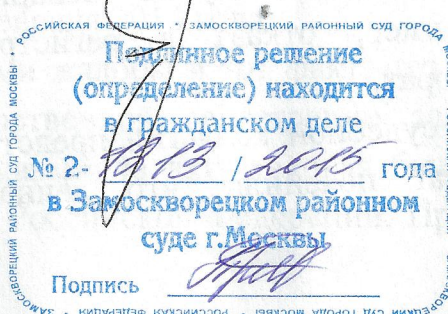
Руководствуясь ст. 328, ст. 329 ГПК РФ, судебная коллегия по административным делам Московского городского суда

определила:

решение Замоскворецкого районного суда г. Москвы от 28 января 2015 года оставить без изменения, апелляционную жалобу без удовлетворения.

Председательствующий *А.А.А.А.А.*

Судьи



Секретарь:

Судья: