

судья: Е.Л. Куприянова
гражданское дело №33-4937

АПЕЛЛЯЦИОННОЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ

город Москва

16 февраля 2015 года

Судебная коллегия по административным делам Московского городского суда в составе

председательствующего
судей

А.Н. Пономарёва,
Г.А. Нестеренко, А.А. Селивёрстовой,

при секретаре Е.А. Кулик,

рассмотрела в открытом судебном заседании по докладу судьи А.Н. Пономарёва дело по апелляционной жалобе Регионального отделения в Московской области политической партии "Партия прогресса" на решение Гагаринского районного суда г. Москвы от 11 декабря 2014 года по делу по заявлению Регионального отделения в Московской области политической партии "Партия прогресса" о признании незаконным бездействия Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Московской области, выразившееся в невключении в список политических партий, их региональных объединений, и иных структурных подразделений, а также общественных объединений, имеющих право в качестве избирательных объединений участвовать в дополнительных выборах депутата Совета депутатов города Реутов Московской области по одномандатному избирательному округу № 14, назначенных на 21 декабря 2014 года, а также в список политических партий, их региональных объединений, и иных структурных подразделений, а также общественных объединений, имеющих право в качестве избирательных объединений участвовать в повторных выборах депутатов Совета депутатов городского поселения Кашира, Главы сельского поселения Доминское Каширского муниципального района Московской области, назначенных на 7 декабря 2014 года, об обязанности Управления Министерства юстиции по Московской области включить Региональное отделение в Московской области Политической партии "Партия прогресса" в список политических партий, их региональных объединений, и иных структурных подразделений, а также общественных объединений, имеющих право в качестве избирательных объединений участвовать в указанных выборах, которым в удовлетворении заявленных требований отказано,

установила:

Региональное отделение в Московской области политической партии "Партия прогресса" обратилось в суд с указанным выше заявлением, полагая незаконным отказ Управления Министерства юстиции РФ по Московской области включить его в список региональных объединений, имеющих право участвовать в дополнительных выборах в названные выше органы муниципальной власти Московской области, назначенных на 7 декабря 2014 года и 21 декабря 2014 года.

Требования мотивированы тем, что Политическая партия "Партия прогресса" имеет региональные отделения в более чем половине субъектах России, что в силу закона даёт право заявителю как Региональному отделению указанной Политической партии быть самостоятельным избирательным объединением. При таком положении Управление Министерства юстиции РФ по Московской области, по мнению заявителя, обязано включить Региональное отделение в Московской области политической партии "Партия прогресса" в Список избирательных объединений на выборы в органы муниципальной власти, которые состоялись 7 и 21 декабря 2014 года, независимо от того, включена ли сама Партия в другой Список избирательных объединений – а именно Список, который формируется Министерством юстиции России.

Решением Гагаринского районного суда г. Москвы от 11 декабря 2014 года постановлено: в удовлетворении заявления Регионального отделения в Московской области Политической партии "Партия прогресса" о признании незаконным бездействия Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Московской области, выразившееся в невключении в список политических партий, их региональных объединений, и иных структурных подразделений, а также общественных объединений, имеющих право в качестве избирательных объединений участвовать в дополнительных выборах депутата Совета депутатов города Реутов Московской области по одномандатному избирательному округу № 14, назначенных на 21 декабря 2014 года, а также в список политических партий, их региональных объединений, и иных структурных подразделений, а также общественных объединений, имеющих право в качестве избирательных объединений участвовать в повторных выборах депутатов Совета депутатов городского поселения Кашира, Главы сельского поселения Доминское Каширского муниципального района Московской области, назначенных на 07 декабря 2014 года, об обязании Управления Министерства юстиции по Московской

области включить Региональное отделение в Московской области Политической партии "Партия прогресса" в список политических партий, их региональных объединений, и иных структурных подразделений, а также общественных объединений, имеющих право в качестве избирательных объединений участвовать в указанных выборах - отказать.

В апелляционной жалобе Регионального отделения в Московской области политической партии "Партия прогресса" ставится вопрос об отмене решения.

В заседании судебной коллегии представитель Регионального отделения в Московской области политической партии "Партия прогресса" – И.Ю. Жданов, по доверенности от 23 октября 2014 года, доводы апелляционной жалобы поддержал.

Представитель Министерства юстиции РФ – О.Г. Спицына, по доверенности от 22 декабря 2014 года, просила решение суда оставить без изменения, пояснив, что Политическая партия "Партия прогресса" не выполнила в установленный законом требования ст. 15 Федерального закона "О политических партиях", то есть в течение шести месяцев со дня государственной регистрации не представила в Министерство юстиции РФ документы о государственной регистрации её региональных отделений не менее чем в половине субъектов Российской Федерации. В связи с изложенным Министерству юстиции предстоит решить вопрос об аннулировании государственной регистрации самой Партии.

Судебная коллегия на основании ст. 167 ГПК РФ сочла возможным рассмотреть дело в отсутствие Управления Министерства юстиции РФ по Московской области, прокурора, извещённых о времени и месте судебного заседания.

Проверив материалы дела, заслушав представителя Регионального отделения в Московской области политической партии "Партия прогресса", представителя Министерства юстиции РФ, обсудив доводы жалобы, судебная коллегия приходит к следующему выводу.

В соответствии с ч. 1 ст. 330 ГПК РФ основаниями для отмены или изменения решения суда в апелляционном порядке являются: 1) неправильное определение обстоятельств, имеющих значение для дела; 2) недоказанность установленных судом первой инстанции обстоятельств, имеющих значение для дела; 3) несоответствие выводов суда первой инстанции, изложенных в решении суда, обстоятельствам дела; 4) нарушение или неправильное применение норм материального права или норм процессуального права.

Таких оснований для отмены или изменения обжалуемого судебного постановления в апелляционном порядке по доводам апелляционной жалобы, изученным по материалам дела, не имеется.

Установлено, что 19 февраля 2014 года Министерством юстиции России принято решение о государственной регистрации Политической партии "Партия прогресса".

Таким образом, в соответствии с п. 4 ст. 15 Федерального закон от 11 июля 2001 г. N 95-ФЗ "О политических партиях" не менее чем в половине субъектов Российской Федерации государственная регистрация региональных отделений указанной политической партии должна быть осуществлена не позднее чем через шесть месяцев со дня государственной регистрации политической партии, о есть не позднее 16 августа 2014 года.

Однако в установленный законом срок Политическая партия "Партия прогресса" осуществила государственную регистрацию только 16 региональных объединений, в результате чего указанная Партия не имеет своих региональных отделений в половине субъектов Российской Федерации.

Так, из материалов дела усматривается, что государственная регистрация региональных отделений производилась Политической партией "Партия прогресса" до 22 сентября 2014 года включительно.

Решениями Совета депутатов городского поселения Кашира Московской области от 9 и 10 октября 2014 года на 7 декабря 2014 года назначены повторные выборы депутатов Совета депутатов городского поселения Кашира Московской области по избирательным округам 3 и 5, Главы сельского поселения Доминское Каширского муниципального района Московской области.

Решением Совета депутатов города Реутов Московской области от 1 октября 2014 года на 21 декабря 2014 года назначены дополнительные выборы по одномандатному избирательному округу № 14.

Упомянутые решения были опубликованы в местной периодической печати с 3 по 13 октября 2014 года.

Управлением Министерства юстиции РФ по Московской области на официальном сайте опубликованы Списки политических партий и их региональных объединений, имеющих право в качестве избирательных объединений принимать участие в названных выборах, в которых Региональное отделение в Московской области политической партии "Партия прогресса" не значилось, поскольку, как отмечено выше, сама Политическая партия "Партия прогресса" не выполнила требования п. 4 ст.

15 Федерального закона от 11 июля 2001 г. N 95-ФЗ "О политических партиях".

Разрешая спор, суд первой инстанции не нашел правовых оснований для удовлетворения заявления, с чем судебная коллегия согласна в силу следующего.

Пунктом 6 ст. 15 Федерального закона от 11 июля 2001 г. N 95-ФЗ "О политических партиях" установлено, что в случае, если политическая партия в течение месяца со дня истечения срока, предусмотренного пунктом 4 настоящей статьи, не представит в федеральный уполномоченный орган копии документов о государственной регистрации её региональных отделений не менее чем в половине субъектов Российской Федерации, документ о государственной регистрации политической партии признается федеральным уполномоченным органом утратившим силу, а данная политическая партия и её региональные отделения по решению федерального уполномоченного органа исключаются из единого государственного реестра юридических лиц путём внесения в него соответствующих записей.

Аналогичные нормы, связанные с участием политической партии либо её регионального объединения в выборах только при условии своевременного представления документов, подтверждающих государственную регистрацию ее региональных отделений не менее чем в половине субъектов Российской Федерации, содержатся в других законоположениях.

Так, согласно пункту 1 статьи 15 Федерального закона от 11 июля 2001 года N 95-ФЗ "О политических партиях" политическая партия и ее региональные отделения подлежат государственной регистрации в соответствии с Федеральным законом "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" с учетом специального порядка их регистрации.

В соответствии со ст. 26 Федерального закона от 11.07.2001 N 95-ФЗ "О политических партиях" политические партии вправе, в частности, участвовать в выборах и референдумах в соответствии с законодательством Российской Федерации; создавать региональные, местные и первичные отделения, в том числе с правами юридического лица, принимать решения об их реорганизации и ликвидации.

Политическая партия, а в случаях, предусмотренных уставом политической партии, ее региональные отделения и иные структурные подразделения вправе принимать участие в выборах, официальное

опубликование решения о назначении (проведении) которых состоялось после представления политической партией в уполномоченные органы документов, подтверждающих государственную регистрацию ее региональных отделений не менее чем в половине субъектов Российской Федерации (п. 2 ст. 36 названного Закона).

В соответствии с подпунктом 25 статьи 2 Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" (с изменениями и дополнениями) под избирательным объединением понимается политическая партия, имеющая в соответствии с Федеральным законом N 95-ФЗ "О политических партиях" право участвовать в выборах, в том числе выдвигать кандидатов, списки кандидатов, либо в случаях, предусмотренных уставом политической партии, ее региональное отделение или иное структурное подразделение политической партии, имеющее в соответствии с федеральным законом право участвовать в выборах соответствующего уровня.

Разъясняя данные законоположения, в Постановлении ЦИК России от 11.06.2014 N 235/1486-6 "О Методических рекомендациях по вопросам, связанным с выдвижением и регистрацией кандидатов, списков кандидатов на выборах в органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления" указано, что политическая партия должна иметь региональные отделения не менее чем в половине субъектов Российской Федерации, при этом в субъекте Российской Федерации может быть создано только одно региональное отделение данной политической партии. В субъекте Российской Федерации, в состав которого входит (входят) автономный округ (автономные округа), может быть создано единое региональное отделение политической партии. Иные структурные подразделения политической партии (местные и первичные отделения) создаются в случаях и порядке, предусмотренных ее уставом. В случае отсутствия регионального или местного отделения политической партии уставом политической партии может быть предусмотрено, что решение о выдвижении кандидатов, списков кандидатов в депутаты соответствующих законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, представительных органов муниципальных образований, кандидатов на иные выборные должности в органах местного самоуправления может быть принято при проведении выборов в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации коллегиальным постоянно действующим

руководящим органом политической партии, а при проведении выборов в органы местного самоуправления - коллегиальным постоянно действующим руководящим органом политической партии или ее регионального отделения.

Названным требованиям закона Региональное отделение в Московской области политической партии "Партия прогресса" на дату назначенных выборов в муниципальные органы власти (7 и 21 декабря 2014 года) не соответствовало, так как на момент официального опубликования решения о назначении (проведении) выборов в октябре 2014 года, Политическая партия "Партия прогресса" не выполнила требования п. 4 ст. 15 Федерального закона от 11 июля 2001 г. N 95-ФЗ "О политических партиях", поскольку не представила в установленный законом срок в Министерство юстиции РФ документов, подтверждающих государственную регистрацию ее региональных отделений не менее чем в половине субъектов Российской Федерации.

Доводы жалобы о том, что права Регионального отделения в Московской области политической партии "Партия прогресса" как юридического лица на участие в выборах не зависят от Политической партии "Партия прогресса", не учитывают приведённых выше требований закона, а потому не могут быть приняты во внимание.

Кроме того, судебная коллегия исходит из того, что действующее законодательство не ставит выдвижение кандидатов от Регионального отделения в Московской области политической партии "Партия прогресса" на выборы, состоявшиеся 7 и 21 декабря 2014 года, с необходимостью включения заявителя в указанный Список избирательных объединений. В настоящее время суд не может удовлетворить требования Регионального отделения в Московской области политической партии "Партия прогресса" и обязать Управление Министерства юстиции РФ по Московской области включить заявителя в Список избирательных объединений на уже прошедшие выборы.

В такой ситуации Региональное отделение в Московской области политической партии "Партия прогресса" по настоящему делу избрало ненадлежащий способ защиты своего права, поскольку реальная защита оспариваемого права возможна только в рамках проведённой избирательной кампании путём оспаривания заявителем по суду законности отказа в регистрации своих кандидатов на состоявшихся выборах.

В соответствии с п. 6 Постановления Пленума Верховного Суда РФ и Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 1 июля 1996 г. N 6/8 "О

некоторых вопросах, связанных с применением части первой Гражданского кодекса Российской Федерации" основанием для принятия решения суда о признании ненормативного акта, а в случаях, предусмотренных законом, также нормативного акта государственного органа или органа местного самоуправления недействительным являются одновременно как его несоответствие закону или иному правовому акту, так и нарушение указанным актом гражданских прав и охраняемых законом интересов гражданина или юридического лица, обратившихся в суд с соответствующим требованием.

Таким образом, у суда отсутствовали основания для признания незаконным решения Управления Министерства юстиции РФ по Московской области, которым Региональное отделение в Московской области политической партии "Партия прогресса" не было включено в Списки избирательных объединений на выборах в муниципальные органы власти, состоявшихся 7 и 21 декабря 2014 года, так как заявителем не доказано, что данное решение само по себе привело к невозможности для заявителя выдвигать своих кандидатов на прошедших выборах и оспаривать решение избирательных комиссий об отказе в регистрации кандидатов.

Напротив, в заседании судебной коллегии представитель Регионального отделения в Московской области политической партии "Партия прогресса" пояснил, что заявитель выдвигал своих кандидатов на указанных выборах.

Поскольку решение принято судом при правильном применении норм материального права и с соблюдением норм процессуального права, оно является законным и обоснованным и отмене не подлежит.

Апелляционная жалоба не содержит доводов, которые являются основанием для отмены решения суда.

Руководствуясь ст. 328, ст. 329 ГПК РФ, судебная коллегия по административным делам Московского городского суда

определила:

решение Гагаринского районного суда г. Москвы от 11 декабря 2014 года оставить без изменения, апелляционную жалобу без удовлетворения.

Председательствующий

Судьи