

Административные дела (КАС РФ) - первая инстанция

ДЕЛО № 2а-1002/2017 ~ М-834/2017

ДЕЛО ДВИЖЕНИЕ ДЕЛА СТОРОНЫ ПО ДЕЛУ (ТРЕТЬИ ЛИЦА) СУДЕБНЫЕ АКТЫ

Судебный акт #1 (Решение)

РЕШЕНИЕ

ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

24 марта 2017 года

г.Тула

Центральный районный суд г. Тулы в составе:

председательствующего Илларионовой А.А.,

при секретаре Дзядевич И.О.,

с участием административного истца Макарова В.С., представителей административного ответчика администрации г. Тулы по доверенности Волынкина А.А., Абакумовой Е.В.,

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело № 2а-1002/17 по административному иску Макарова В.С. к администрации города Тулы о признании незаконным решения об отказе в согласовании публичного мероприятия в форме пикетирования, об обязанности не препятствовать проведению публичного мероприятия в форме пикетирования,

установил:

Макаров В.С. обратился в суд с административным иском к администрации города Тулы о признании незаконным решения об отказе в согласовании публичного мероприятия в форме пикетирования, об обязанности не препятствовать проведению публичного мероприятия в форме пикетирования.

В обоснование заявленных требований указывает на то, что ДД.ММ.ГГГГ года административному ответчику было подано уведомление о намерении провести публичное мероприятие в форме пикетирования в г. Тула, рядом со зданием <адрес> ДД.ММ.ГГГГ с ДД.ММ.ГГГГ минут с предполагаемым количеством участников до № человек.

ДД.ММ.ГГГГ года администрация г. Тулы подготовила письмо № в котором отказано в согласовании публичного мероприятия в связи с нарушением сроков подачи уведомления, со ссылкой на ч. 1 ст. 7 Федерального закона от 19.06.2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях».

Полагает, что административный ответчик принял незаконное решение, тем самым нарушая права на проведение публичного мероприятия, установленные ст. 31 Конституции Российской Федерации, Федеральным законом от 19.06.2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» по следующим основаниям.

В соответствии с ч. 3 ст. 12 Федерального закона от 19.06.2004 года № 54-ФЗ орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления отказывает в согласовании проведения публичного мероприятия только в случаях, если уведомление о его проведении подано лицом, которое в соответствии с настоящим Федеральным законом не вправе быть организатором публичного мероприятия, либо если в уведомлении в качестве места проведения публичного мероприятия указано место, в котором в соответствии с настоящим Федеральным законом или законом субъекта Российской Федерации проведение публичного мероприятия запрещается.

Указанные основания для отказа отсутствуют. В письме администрации г. Тулы не содержится предусмотренных законом оснований для отказа в согласовании публичного мероприятия. В связи с этим полагает, что отказ в согласовании проведения публичного мероприятия является незаконным, ограничивающим права гражданина.

С мотивировкой отказа в согласовании проведения публичного мероприятия со ссылкой на ч. 1 ст. 7 Федерального закона от 19.06.2004 года № 54-ФЗ, административный истец также не согласен, указывает на то, что в уведомлении, поданном административным истцом, форма публичного мероприятия указана как «пикетирование группой лиц». Уведомление о проведении публичного мероприятия в такой форме может подаваться в срок не позднее трех дней до дня его проведения, а если указанные дни совпадают с воскресеньем и (или) нерабочим праздничным днем (нерабочими праздничными днями), - не позднее четырех дней до дня его проведения. Если срок подачи уведомления о проведении публичного мероприятия полностью совпадает с нерабочими праздничными днями, уведомление может быть подано в последний рабочий день, предшествующий нерабочим праздничным дням.

В данном случае, срок подачи уведомления о проведении публичного мероприятия не совпадает полностью с нерабочими праздничными днями. Срок подачи уведомления определяется законом как «не позднее трех дней до дня его проведения». День проведения публичного мероприятия, указанный в уведомлении – воскресенье. Три дня до дня проведения публичного мероприятия - воскресенье - это суббота, четверг и пятница. Ни один из этих трех дней (суббота, четверг и пятница) не является воскресеньем и (или) нерабочим праздничным днем. Таким образом, применению подлежит общий для пикетирования трехдневный срок.

Исходя из вышеизложенного, уведомление должно быть подано в среду ДД.ММ.ГГГГ года или ранее. День проведения публичного мероприятия указан ДД.ММ.ГГГГ год. Таким образом, полагает, уведомление, поданное ДД.ММ.ГГГГ года, подано без нарушения требований ч. 1 ст. 7 Федерального закона от 19.06.2004 года № 54-ФЗ и отказ в проведении публичного мероприятия на этом основании является незаконным.

В соответствии с ч. 5 ст. 5 Федерального закона от 19.06.2004 года № 54-ФЗ организатор публичного мероприятия не вправе проводить его, если уведомление о проведении публичного мероприятия не было подано в срок либо если с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления не было согласовано изменение по их мотивированному предложению места и (или) времени проведения публичного мероприятия.

В связи с отсутствием оснований, по которым организатор публичного мероприятия не вправе его проводить (определенных в законе исчерпывающим образом), организатор вправе провести публичное мероприятие в месте, на которое подано уведомление.

На основании изложенного просит суд:

- признать незаконным решение административного ответчика об отказе в согласовании Макарову В.С. публичного мероприятия в форме пикетирования в г. Тула, рядом со зданием <адрес>, <адрес> с <адрес> минут с предполагаемым количеством участников до <адрес> человек;

- обязать административного ответчика не препятствовать проведению публичного мероприятия в форме пикетирования в <адрес> ДД.ММ.ГГГГ года с № минут до № минут с предполагаемым количеством участников до ДД.ММ.ГГГГ человек.

В судебное заседание административный истец Макаров В.С. заявленные требования поддержал в полном объеме, настаивал на их удовлетворении по основаниям, изложенным в административном иске.

Представители административного ответчика администрации г. Тулы по доверенности Волынкин А.А., Абакумова Е.В. в судебном заседании заявленные требования не признали, просили отказать в их удовлетворении, представили письменные возражения.

Выслушав пояснения административного истца Макарова В.С., представителей административного ответчика администрации г. Тулы по доверенности Волынкина А.А., Абакумовой Е.В.,

исследовав письменные материалы по делу, суд приходит к следующему.

Согласно ч. 1 ст. 46 Конституции РФ каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод.

В соответствии с ч. 1 ст. 218 Кодекса административного судопроизводства РФ гражданин, организация, иные лица могут обратиться в суд с требованиями об оспаривании решений, действий (бездействия) органа государственной власти, органа местного самоуправления, иного органа, организации, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями (включая решения, действия (бездействие) квалификационной коллегии судей, экзаменационной комиссии), должностного лица, государственного или муниципального служащего (далее - орган, организация, лицо, наделенные государственными или иными публичными полномочиями), если полагают, что нарушены или оспорены их права, свободы и законные интересы, созданы препятствия к осуществлению их прав, свобод и реализации законных интересов или на них незаконно возложены какие-либо обязанности. Гражданин, организация, иные лица могут обратиться непосредственно в суд или оспорить решения, действия (бездействие) органа, организации, лица, наделенных государственными или иными публичными полномочиями, в вышестоящие в порядке подчиненности орган, организацию, у вышестоящего в порядке подчиненности лица либо использовать иные внесудебные процедуры урегулирования споров.

Каждый гражданин имеет возможность обратиться с административным иском в суд общей юрисдикции, если считает, что его права, свободы и (или) законные интересы нарушены и (или) оспорены, созданы препятствия к осуществлению их прав, свобод и реализации законных интересов или на них незаконно возложены какие-либо обязанности неправомерными действиями (решениями, бездействием) не только органов государственной власти или должностных лиц, но и иных органов, организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, органов местного самоуправления, государственных или муниципальных служащих.

В силу пункта 2 статьи 227 КАС РФ суд удовлетворяет заявленные требования о признании оспариваемых решения, действия (бездействия) незаконными полностью или в части, если признает их не соответствующими нормативным правовым актам и нарушающими права, свободы и законные интересы административного истца, и возлагает на административного ответчика устранить нарушения прав, свобод и законных интересов административного истца или препятствия к их осуществлению либо препятствия к осуществлению прав, свобод и реализации законных интересов лиц, в интересах которых было подано соответствующее административное исковое заявление.

Из анализа указанного положения следует, что суд отказывает в удовлетворении заявления, если установит, что оспариваемое решение или действие принято либо совершено в соответствии с законом в пределах полномочий органа, организации, лица, наделенных государственными или иными публичными полномочиями и права либо свободы гражданина не были нарушены.

В силу положений ст. ст. 62, 226 ч. ч. 9, 11 КАС РФ, бремя доказывания обстоятельств нарушения прав, свобод и законных интересов административного истца и соблюдения сроков обращения в суд возложено на административного истца. Бремя доказывания обстоятельств того, соблюдены ли требования нормативных правовых актов, устанавливающих полномочия органа на принятие оспариваемого решения, совершение оспариваемого действия (бездействия); порядок принятия оспариваемого решения, совершения оспариваемого действия (бездействия) в случае, если такой порядок установлен; основания для принятия оспариваемого решения, совершения оспариваемого действия (бездействия), если такие основания предусмотрены нормативными правовыми актами; соответствие содержанию оспариваемого решения, совершенного оспариваемого действия (бездействия) нормативным правовым актам, регулирующим спорные отношения, возложено на административного ответчика.

Статья 31 Конституции Российской Федерации предусматривает, что граждане Российской Федерации имеют право собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование.

Аналогичные права закреплены в статье 11 Конвенции о защите прав человека и основных свобод (заключена в городе Риме 04 ноября 1950 года), статье 21 Международного пакта «О гражданских и

политических правах» от 16 декабря 1966 года.

На обеспечение реализации права граждан Российской Федерации собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги, демонстрации, шествия и пикетирования направлен Федеральный закон от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», который регламентирует процедуру и порядок проведения публичных мероприятий.

В соответствии с п. 1 ст. 2 Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ, публичное мероприятие - открытая, мирная, доступная каждому, проводимая в форме собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования либо в различных сочетаниях этих форм акция, осуществляемая по инициативе граждан Российской Федерации, политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений, в том числе с использованием транспортных средств. Целью публичного мероприятия является свободное выражение и формирование мнений, а также выдвижение требований по различным вопросам политической, экономической, социальной и культурной жизни страны и вопросам внешней политики.

К организации публичного мероприятия относится процедура оповещения возможных участников публичного мероприятия и подача уведомления о проведении публичного мероприятия в соответствующий орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления (ст. 4 Федерального закона от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ).

Одной из процедур, в силу ч. 1 ст. 7 Федерального закона от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ, является уведомительный порядок проведения публичных мероприятий на территории Российской Федерации.

Уведомление о проведении публичного мероприятия это документ, посредством которого органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органу местного самоуправления в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, сообщается информация о проведении публичного мероприятия в целях обеспечения при его проведении безопасности и правопорядка (статья 2 Федерального закона от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ).

В соответствии с ч. 1 ст. 7 Федерального закона от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ уведомление о проведении публичного мероприятия (за исключением собрания и пикетирования, проводимого одним участником без использования быстровозводимой сборно-разборной конструкции) подается его организатором в письменной форме в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления в срок не ранее 15 и не позднее 10 дней до дня проведения публичного мероприятия. При проведении пикетирования группой лиц либо пикетирования, осуществляемого одним участником с использованием быстровозводимой сборно-разборной конструкции, создающей препятствия для движения пешеходов и транспортных средств, уведомление о проведении публичного мероприятия может подаваться в срок не позднее трех дней до дня его проведения, а если указанные дни совпадают с воскресеньем и (или) нерабочим праздничным днем (нерабочими праздничными днями), - не позднее четырех дней до дня его проведения. Если срок подачи уведомления о проведении публичного мероприятия полностью совпадает с нерабочими праздничными днями, уведомление может быть подано в последний рабочий день, предшествующий нерабочим праздничным дням.

В соответствии с ч. 5 ст. 5 Федерального закона от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ организатор публичного мероприятия не вправе проводить его, если уведомление о проведении публичного мероприятия не было подано в срок либо если с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления не было согласовано изменение по их мотивированному предложению места и (или) времени проведения публичного мероприятия.

Судом установлено и подтверждается материалами административного дела, что заявитель Макаров В.С. ДД.ММ.ГГГГ года подал в администрацию г. Тулы уведомление о проведении публичного мероприятия - пикетирования, назначенного на ДД.ММ.ГГГГ года с ДД.ММ.ГГГГ минут по адресу: ДД.ММ.ГГГГ, с предполагаемым количеством участников № человек. В уведомлении указан организатор мероприятия – Макаров В.С., его контактные данные. Данное уведомление было принято ответственным работником администрации № в этот же день, о чем имеется соответствующая отметка на уведомлении.

Из копии ответа, адресованного Макарову В.С. от ДД.ММ.ГГГГ года № , подписанного руководителем аппарата администрации города Тулы Н.Н. В.С., следует, что уведомление о проведении

ДД.ММ.ГГГГ ДД.ММ.ГГГГ года указанного выше публичного мероприятия, рассмотрено. Заявителю было сообщено о том, что им нарушены требования ст. 7 Федерального закона от 19.06.2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» в части срока подачи уведомления о проведении публичного мероприятия.

Проверяя доводы административного истца, суд приходит к следующему.

В ч. 1 ст. 7 Федерального закона от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» указано на то, что при проведении пикетирования группой лиц уведомление о проведении публичного мероприятия может подаваться в срок не позднее трех дней до дня его проведения, а если указанные дни совпадают с воскресеньем и (или) нерабочим праздничным днем (нерабочими праздничными днями), - не позднее четырех дней до дня его проведения.

В соответствии со ст. 111 ТК РФ общим выходным днем является воскресенье. В статье 112 ТК РФ указаны дни в Российской Федерации которые являются нерабочими праздничными днями.

Анализируя приведенные правовые нормы в их нормативном единстве, следует признать, что действующим законодательством исчерпывающим образом определен период времени, в течение которого должно состояться уведомление органа исполнительной власти субъекта РФ о проведении публичного мероприятия, в том числе срок и порядок подачи уведомления при совпадении указанных дней с праздничными и нерабочими днями.

День проведения публичного мероприятия, указанный в уведомлении – ДД.ММ.ГГГГ года – воскресенье.

Поскольку указанный день проведения публичного мероприятия совпал с воскресеньем, то уведомление о проведении публичного мероприятия может быть подано в срок не позднее четырех дней до дня его проведения, то есть, в данном случае, не позднее ДД.ММ.ГГГГ года.

Учитывая данные обстоятельства, а также то, что уведомление о проведении публичного мероприятия было подано ДД.ММ.ГГГГ года, суд приходит к выводу о том, что уведомление было подано с нарушением установленного законом срока, в связи с чем исключается возможность согласования проведения публичного мероприятия.

При таком положении суд полагает, что решение администрации города Тулы принято в соответствии с действующим законодательством, уполномоченным на то должностным лицом, в рамках предоставленной ему компетенции, права и свободы заявителя не нарушает, в связи с чем основания для признания его необоснованным отсутствуют.

Доводы административного истца о том, что администрация г. Тулы незаконно отказала в согласовании публичного мероприятия, поскольку оснований, предусмотренных ч. 3 ст. 12 Федерального закона от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ для отказа в согласовании публичного мероприятия отсутствовали, суд полагает не обоснованными.

В соответствии с ч. 3 ст. 12 Федерального закона от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления отказывает в согласовании проведения публичного мероприятия только в случаях, если уведомление о его проведении подано лицом, которое в соответствии с настоящим Федеральным законом не вправе быть организатором публичного мероприятия, либо если в уведомлении в качестве места проведения публичного мероприятия указано место, в котором в соответствии с настоящим Федеральным законом или законом субъекта Российской Федерации проведение публичного мероприятия запрещается.

Как следует из материалов дела и установлено судом уведомление Макарова В.С. от ДД.ММ.ГГГГ года о проведении публичного мероприятия в форме пикетирования рассмотрено администрацией города Тулы. Письмом от ДД.ММ.ГГГГ года № сообщено Макарову В.С. о нарушении требований ст. 7 Федерального закона от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ в части срока подачи уведомления, одновременно Макарову В.С. предложено устранить несоответствие требованиям действующего законодательства и подать уведомление в соответствии с действующим законодательством.

Следовательно, заявителю Макарову В.С. – организатору публичного мероприятия, не было отказано в проведении публичного мероприятия, также как и не было запрещено проведение данного публичного мероприятия, а лишь предложено обратиться с уведомлением о проведении публичного мероприятия в установленный частью 1 статьи 7 Федерального закона от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ срок.

Кроме того, суд обращает внимание на то, что в соответствии с ч. 5 ст. 5 Федерального закона от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ организатор публичного мероприятия не вправе проводить его, если уведомление о проведении публичного мероприятия не было подано в срок.

При таких обстоятельствах, с учетом приведенных выше положений действующего законодательства и установленных по делу обстоятельств, суд приходит к выводу, что оспариваемое решение является законным и обоснованным, и не препятствовало заявителю в установленные законом сроки обратиться к административному ответчику с соответствующим уведомлением о проведении публичного мероприятия, в связи с чем права административного истца оспариваемым решением не нарушены.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 175-180 Кодекса административного судопроизводства РФ, суд

решил:

в удовлетворении административного иска Макарова В.С. к администрации города Тулы о признании незаконным решения об отказе в согласовании публичного мероприятия в форме пикетирования, об обязанности не препятствовать проведению публичного мероприятия в форме пикетирования - отказать.

Решение может быть обжаловано в судебную коллегию по административным делам Тульского областного суда путем подачи апелляционной жалобы через Центральный районный суд г. Тулы в течение месяца со дня принятия решения судом в окончательной форме.

Председательствующий:

