

Подлинник данного решения приобщен к гражданскому делу №а-1076/2017

Альметьевского городского суда РТ

дело №а-1076/2017

Р Е Ш Е Н И Е

именем РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

24 марта 2017 года <адрес> РТ

Альметьевский городской суд Республики Татарстан в составе: председательствующего судьи Исмагилова А.Т.,

при секретаре Гараевой А.В.,

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому ФИО об оспаривании действий и решения руководителя Исполнительного комитета г. Альметьевск об отказе в согласовании проведения публичного мероприятия,

У С Т А Н О В И Л:

ФИО обратился в суд с административным иском заявлением по вышеприведенной формулировке, указывая на то, что ДД.ММ.ГГГГ года в исполнительный комитет г. Альметьевск было подано уведомление о намерении провести митинги в четырех местах города ДД.ММ.ГГГГ с 09 до 22 часов. ДД.ММ.ГГГГ 2017 года был дан ответ за подписью руководителя исполнительного комитета ФИО1 об отказе в согласовании данных мест и были предложены два других места - площадь <данные изъяты>» и территория <данные изъяты>. Административный истец подтвердил свое согласие на Площадь <данные изъяты>», но при этом ошибочно написал последние цифры в номере входящем и исходящих документов, о чем ДД.ММ.ГГГГ года подал уведомления о допущенных ошибках. ДД.ММ.ГГГГ года был дан новый ответ за №№, в котором сообщалось уже в отказе проведения в согласованном месте на том основании, что были согласованы уведомления, поступившие в Исполком г. Альметьевска ДД.ММ.ГГГГ года о проведении публичных мероприятий от других лиц в 08 часов 15 минут и в 10 часов 30 минут. Административный истец ФИО. считает, что руководителем Исполкома г. Альметьевска ФИО1. была нарушена очередность в предоставлении согласованных мест на площади <данные изъяты>» и тем самым нарушены законные права административного истца, поскольку ФИО. дал свое согласие на проведение митинга на предложенном месте ДД.ММ.ГГГГ года, а другие лица подали уведомления только ДД.ММ.ГГГГ года, то есть через три дня после уведомлений административного истца. В связи с изложенным, ФИО просит суд признать незаконными действия руководителя исполнительного комитета г. Альметьевск ФИО1., выразившиеся в отказе в проведении митинга на площади <данные изъяты> ДД.ММ.ГГГГ года. Признать незаконным и отменить отказ № № в проведении согласованного ФИО. ДД.ММ.ГГГГ года места для проведения митинга на площади <данные изъяты>» на ДД.ММ.ГГГГ года с 09 часов до 22 часов. Признать, что митинг, намеченный на ДД.ММ.ГГГГ года с 09 часов до 22 часов был согласован ФИО ДД.ММ.ГГГГ года. Признать факт, что административным истцом ФИО. были проведены все предусмотренные законом процедуры по согласованию митинга с Исполкомом г. Альметьевска РТ. Признать, что административный истец вправе провести митинг на площади <данные изъяты> ДД.ММ.ГГГГ года с 09 часов до 22 часов.

В судебном заседании административный истец доводы, изложенные в административном исковом заявлении, поддержал, просил его удовлетворить, обосновывая на обстоятельствах, изложенных в иске. После изучения материалов дела уточнил требования, в которых помимо ранее указанного просил также признать отказ руководителя исполнительного комитета, выраженный в письме за исх. от ДД.ММ.ГГГГ года за №№, поскольку согласно уведомлениям иных лиц, публичные мероприятия были запланированы с 09 часов до 20.00 часов, в связи с чем ему могло быть предложено время с 20.00 часов до 22.00 часов, что сделано также не было.

Представитель административного ответчика руководителя Исполнительного комитета г. Альметьевск РТ ФИО1. по доверенности ФИО2. в удовлетворении административного искового заявления просила отказать, мотивируя тем, что оспариваемые административным истцом действия и решения законны и обоснованы.

Представитель заинтересованного лица – исполнительного комитета г. Альметьевск РТ по доверенности ФИОЗ. в удовлетворении административных исковых требований ФИО. просила отказать.

Выслушав доводы административного истца, представителя административного ответчика, заинтересованного лица, изучив материалы административного дела, суд приходит к следующему.

В силу ч. 1 ст. 218 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации гражданин может обратиться в суд с требованиями об оспаривании решений, действий (бездействия) органа государственной власти, органа местного самоуправления, иного органа, организации, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностного лица, государственного или муниципального служащего, если полагает, что нарушены или оспорены его права, свободы и законные интересы, созданы препятствия к осуществлению прав, свобод и реализации законных интересов или на него незаконно возложены какие-либо обязанности.

При разрешении такого административного искового заявления для удовлетворения требований необходима совокупность двух условий: несоответствие оспариваемого решения закону или иному нормативному правовому акту, регулиющему спорное правоотношение, и нарушение этим же решением прав либо свобод административного истца (ч. 2 ст. 227 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации).

На обеспечение реализации права граждан Российской Федерации собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги, демонстрации, шествия и пикетирования направлен Федеральный закон от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ "О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях" (далее - Федеральный закон), который регламентирует процедуру и порядок проведения публичных мероприятий.

К организации публичного мероприятия относится процедура оповещения возможных участников публичного мероприятия и подача уведомления о проведении публичного мероприятия в соответствующий орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления (ст. 4 Федерального закона).

Одной из процедур, в силу ч. 1 ст. 7 Федерального закона, является уведомительный порядок проведения публичных мероприятий на территории Российской Федерации.

Уведомление о проведении публичного мероприятия это документ, посредством которого органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органу местного самоуправления в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, сообщается информация о проведении публичного мероприятия в целях обеспечения при его проведении безопасности и правопорядка (статья 2 Федерального закона).

Как предусмотрено п. 3 ч. 3 ст. 7 Федерального закона, в уведомлении о проведении публичного мероприятия указывается место (места) проведения публичного мероприятия, маршруты движения участников, а в случае, если публичное мероприятие будет проводиться с использованием транспортных средств, информация об использовании транспортных средств.

Приказом Министерства юстиции РТ от 06 августа 2013 года № 01-01/62 утвержден Перечень единых специально отведенных мест для коллективного обсуждения общественно значимых вопросов и выражения общественных настроений на территории Альметьевского муниципального района РТ. Согласно данного перечня на территории г. Альметьевск утверждены места – по <данные изъяты>, по <данные изъяты>»), по <данные изъяты> и территория <данные изъяты>.

Как видно из материалов дела, ДД.ММ.ГГГГ года в 17 часов 07 минут к руководителю исполкома г. Альметьевск обратились ФИО4 (организатор публичного мероприятия), ФИО., ФИО5. с письменным уведомлением о намерении проведения митинга ДД.ММ.ГГГГ года с 09-00 до 22-00 часов в количестве по 50 человек на улице <данные изъяты> перед зданием «<данные изъяты>», на площади <данные изъяты> <данные изъяты>, напротив <данные изъяты>, площадь <данные изъяты>».

ДД.ММ.ГГГГ года организатору публичного мероприятия ФИО4. был дан ответ за подписью руководителя исполнительного комитета г. Альметьевск № № о согласовании времени проведения мероприятия, вместе с тем предложено место проведения митинга перенести на площадь <данные изъяты>» или территорию <данные изъяты> в связи с проведением на площади <данные изъяты>» и на улице <данные изъяты> перед зданием <данные изъяты> ДД.ММ.ГГГГ года ранее согласованных публичных мероприятий (уведомления от ДД.ММ.ГГГГ, время поступления <данные изъяты>.) и необходимостью поддержания общественного порядка, обеспечения безопасности граждан.

ДД.ММ.ГГГГ года в 17 часов 09 минут к руководителю исполкома г. Альметьевск ФИО (организатор публичного мероприятия), ФИО4., ФИО5 с аналогичным письменным уведомлением о намерении проведения митинга ДД.ММ.ГГГГ года с 09-00 до 22-00 часов в количестве по 50 человек на улице <данные изъяты> перед зданием «<данные изъяты>», на площади <данные изъяты>, возле дома <данные изъяты>, напротив памятника <данные изъяты>, площадь <данные изъяты>».

ДД.ММ.ГГГГ года организатору публичного мероприятия ФИО. был дан ответ за подписью руководителя исполнительного комитета г. Альметьевск № № о согласовании времени проведения мероприятия, вместе с тем предложено место проведения митинга перенести на площадь <данные изъяты>» или территорию <данные изъяты> в связи с проведением на площади <данные изъяты>» и на улице <данные изъяты> перед зданием <данные изъяты> ДД.ММ.ГГГГ года ранее согласованных публичных мероприятий (уведомления от ДД.ММ.ГГГГ, время поступления <данные изъяты>.) и необходимостью поддержания общественного порядка, обеспечения безопасности граждан.

Как видно из уведомления на организацию митинга в рамках проведения акции <данные изъяты>» в АМР, поданного ДД.ММ.ГГГГ года №№ в <данные изъяты> часов на имя руководителя исполнительного комитета г.Альметьевск Управлением по делам детей и молодежи Альметьевского муниципального района Республики Татарстан, на ДД.ММ.ГГГГ года планируется проведение акции «<данные изъяты>» на площади <данные изъяты> в количестве до 100 человек.

ДД.ММ.ГГГГ года организатору публичного мероприятия ФИО6. было согласовано время и место проведения мероприятия посвященного акции «<данные изъяты>» (ДД.ММ.ГГГГ года за исх. № №).

Как видно из уведомления на организацию митинга в рамках проведения акции «<данные изъяты>» в АМР, поданного ДД.ММ.ГГГГ года № № в <данные изъяты> часов на имя руководителя исполнительного комитета г. Альметьевск Управлением по делам детей и молодежи Альметьевского муниципального района Республики Татарстан, на ДД.ММ.ГГГГ года планируется проведение акции <данные изъяты>» на площади перед зданием <данные изъяты>» в количестве до 100 человек.

ДД.ММ.ГГГГ организатору публичного мероприятия ФИО6. было согласовано время и место проведения мероприятия посвященного акции «<данные изъяты>» (ДД.ММ.ГГГГ года за № №).

ДД.ММ.ГГГГ года в <данные изъяты> часов <данные изъяты> минут административный истец ФИО. обратился к руководителю исполнительного комитета, в котором сообщил о даче им согласия на изменение места проведения митинга на площадь <данные изъяты>», при этом указал ответ исполнительного комитета за № № от ДД.ММ.ГГГГ года, адресованный организатору публичного мероприятия ФИО4., в котором именно ФИО4 предлагался альтернативный вариант места проведения публичного мероприятия.

ДД.ММ.ГГГГ года в <данные изъяты> часов <данные изъяты> минут административный истец в дополнение к уведомлению от ДД.ММ.ГГГГ года сообщает, что в уведомлении о согласии от ДД.ММ.ГГГГ года им допущена ошибка в указании ответа исполнительного комитета и просит считать правильным №№ вместо № №.

ДД.ММ.ГГГГ года в <данные изъяты> часов <данные изъяты> минут в исполнительный комитет г.Альметьевск поступило уведомление на организацию пикета, посвященного развитию интереса к творчеству «<данные изъяты>» в АМР о намерении организатора акции Управления по делам детей и молодежи Альметьевского муниципального района РТ провести пикеты ДД.ММ.ГГГГ с 08 часов до 22.00 на Площади <данные изъяты>.

ДД.ММ.ГГГГ организатору публичного мероприятия ФИО7. было согласовано время и место проведения мероприятия посвященного акции «<данные изъяты>» (ДД.ММ.ГГГГ года № №).

ДД.ММ.ГГГГ года в <данные изъяты> часов <данные изъяты> минут в исполнительный комитет г.Альметьевск поступило уведомление на организацию пикета, посвященного толерантности «<данные изъяты>» в АМР о намерении организатора акции Управления по делам детей и молодежи Альметьевского муниципального района РТ провести пикеты ДД.ММ.ГГГГ с 08 часов до 22.00 на площади перед <данные изъяты>» и на территории <данные изъяты>.

ДД.ММ.ГГГГ года организатору публичного мероприятия ФИО7. было согласовано время и место проведения мероприятия посвященного акции «<данные изъяты>» (ДД.ММ.ГГГГ года № №).

ДД.ММ.ГГГГ года административному истцу сообщено, что в связи поступлениями уведомлений от иных лиц (ДД.ММ.ГГГГ года в <данные изъяты> часов <данные изъяты> минут, <данные изъяты> часов <данные

изъяты» минут и ДД.ММ.ГГГГ года в <данные изъяты> часов <данные изъяты> минут и <данные изъяты> часов <данные изъяты> минут) последнему отказано в проведении публичного мероприятия в предложенном месте – <данные изъяты>».

В соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 5 Закона о митингах организатор публичного мероприятия имеет право проводить митинги, демонстрации, шествия и пикетирования в местах и во время, которые указаны в уведомлении о проведении публичного мероприятия либо изменены в результате согласования с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления - в специально отведенном или приспособленном для этого месте, позволяющем обеспечить безопасность граждан при проведении собрания.

Организатор публичного мероприятия обязан подать в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления уведомление о проведении публичного мероприятия в порядке, установленном статьей 7 вышеназванного закона; не позднее чем за три дня до дня проведения публичного мероприятия (за исключением собрания и пикетирования, проводимого одним участником) информировать орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления в письменной форме о принятии (непринятии) его предложения об изменении места и (или) времени проведения публичного мероприятия, указанных в уведомлении о проведении публичного мероприятия (подпункты 1, 2 части 4 статьи 5 Закона о митингах).

Таким образом, как установлено в судебном заседании, административный истец в качестве организатора обратился в адрес руководителя исполнительного комитета г. Альметьевск РТ ДД.ММ.ГГГГ года с уведомлением о намерении провести публичное мероприятие на 4 площадках города. Наряду с административным истцом, с аналогичным уведомлением обратилась ФИО4. (указав при этом в качестве участника ФИО.) ДД.ММ.ГГГГ года административным ответчиком ФИО направлен ответ, в котором указано, что площадь <данные изъяты> и площадь <данные изъяты> не отнесены к специальным местам для проведения публичных мероприятий, в то же время предложены альтернативные площадки в виде территории майдана и площадь <данные изъяты>». ДД.ММ.ГГГГ года в <данные изъяты> часов <данные изъяты> минут административный истец выражает свое согласие на перенос публичного мероприятия на площадь перед <данные изъяты>», при этом как следует из содержания обращения, ФИО. принимает предложение исполнительного комитета о предоставлении альтернативной площадки, адресованное другому организатору публичного ФИО4 указывает ответ административного ответчика за № №, тогда как ему, как организатору публичного мероприятия, направлен был ответ за № №. ДД.ММ.ГГГГ года в <данные изъяты> часов <данные изъяты> минут ФИО. обращается с дополнениями, согласно которым указывает, что им в согласии, поданном ДД.ММ.ГГГГ года, ошибочно указаны номера ответа исполнительного комитета и просит считать правильным ответ за исх. №<адрес>, вместо №. В то же время ДД.ММ.ГГГГ года в <данные изъяты> часов <данные изъяты> минут и <данные изъяты> часов <данные изъяты> минут от иных лиц в исполнительный комитет г. Альметьевска поступают уведомления о проведении публичного мероприятия в форме пикета на городском майдане и перед площадью <данные изъяты>».

В связи с тем, что административным истцом ДД.ММ.ГГГГ года в исполнительный комитет г. Альметьевска направлено согласие на предложенную альтернативную площадку для проведения публичного мероприятия намного позже (в <данные изъяты> часов <данные изъяты> минут), нежели чем иными лицами (<данные изъяты> часов <данные изъяты> минут и <данные изъяты> часов <данные изъяты> минут), то суд считает действия должностного лица и принятые решения, которые оспаривает административный истец, совершены в рамках закона «О митингах» и правовых оснований для удовлетворения заявленных требований не усматривает.

При этом доводы административного истца о том, что им фактически согласие на иную площадку было дано ранее, то есть ДД.ММ.ГГГГ года, суд считает несостоятельными, поскольку, не являясь организатором публичного мероприятия, административный истец не вправе был давать согласие на предложенное альтернативное место, направленное иному организатору публичного мероприятия.

Все уведомления административного истца о проведении публичного мероприятия и согласования альтернативного места были приняты и зарегистрированы в точном соответствии с предписаниями пункта 1 части 1 статьи 12 Закона о митингах. В дальнейшем, в пределах предоставленных законодательством полномочий, руководитель исполнительного комитета г. Альметьевск рассмотрел их и довел до административного истца. При этом предложение об изменении места проведения публичного мероприятия и в дальнейшем отказ в проведении мероприятия, не являются произвольным, а обоснованы реально существующими обстоятельствами, а именно - проведением в этом же месте и в это же время другими лицами публичных мероприятий, имеющих иную цель, чем цель проведения мероприятия, указанная административным истцом, и подавшими уведомление о его проведении ранее, чем административный истец.

Основания и доводы административного истца, приведенные при выражении несогласия с ответом исполнительного комитета на его уведомление от ДД.ММ.ГГГГ года о том, что публичные мероприятия, запланированные перед <данные изъяты>» и перед <данные изъяты> по времени указаны с 09 часов до 20 часов и следовательно у административного ответчика имелась возможность предоставить ему время для проведения митинга с 20 часов до 22 часов, суд считает несостоятельными, поскольку ФИО при направлении уведомлений указывалось время планируемого мероприятия с 09 до 22 часов, то и административным ответчиком рассматривался указанный промежуток времени при определении возможности проведения митинга. Органы местного самоуправления и их должностные лица в соответствии с действующим законодательством не наделены полномочиями по согласованию времени публичных мероприятий по своему усмотрению и в угоду организаторам этих мероприятий.

Иные доводы ФИО., приведенные в административном исковом заявлении и на судебном заседании не состоятельны, и не могут служить основанием для признания незаконными действий и решения руководителя Исполкома г. Альметьевска и повлечь их отмену в судебном порядке. На основании изложенного и руководствуясь статьями 180-185 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд,

Р Е Ш И Л :

В удовлетворении административного искового заявления ФИО о признании незаконными действий и решения руководителя Исполнительного комитета г. Альметьевск ФИО1. от ДД.ММ.ГГГГ года за № № ., от ДД.ММ.ГГГГ года за №, об отказе в согласовании проведения публичного мероприятия – митинга и признании за ФИО права на проведение публичного мероприятия – согласованного митинга ДД.ММ.ГГГГ года в местах, указанных по уведомлениям от ДД.ММ.ГГГГ года и ДД.ММ.ГГГГ года - отказать.

Решение может быть обжаловано в Верховный Суд Республики Татарстан через Альметьевский городской суд РТ в РТ в течение месяца со дня его принятия в окончательной форме.

Мотивированное решение по делу изготовлено 24 марта 2017 года.

Судья подпись

Копия верна:

Судья Альметьевского городского суда РТ А.Т. Исмагилов

Решение вступило в законную силу «_____» _____ 201__ года

Судья